



Številka: 30-2/2017/5

Datum: 27. 9. 2017

## **Stališče Fiskalnega sveta glede pravnega okvira srednjeročnega javnofinančnega načrtovanja**

**Fiskalni svet poziva k pospešenemu sprejemu novega Zakona o javnih financah tako, da bodo med drugim končno ustrezno prenesene določbe Direktive o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (2011/85/EU) in da bo lahko uporabljen v proračunskih postopkih od začetka leta 2018 dalje.**

**Poleg tega Fiskalni svet meni, da je za stabilnejše javne finance velikega pomena tudi izboljšanje pravnih podlag za proračunsko načrtovanje posrednih uporabnikov državnega proračuna.**

Slovenija bi morala že do 31. decembra 2013 sprejeti predpise, potrebne za uskladitev z Direktivo Sveta 2011/85/EU z dne 8. novembra 2011 o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic. Doslej še ni sprejela zakonodaje, ki bi prenesle določbe V. poglavja te direktive na temo srednjeročnega proračunskega okvira. Te določbe naj bi v slovenski pravni red prenesel nov Zakon o javnih financah, ki je v javni obravnavi že od začetka leta 2016.

Fiskalni svet v zaključni fazi usklajevanja predloga Zakona o javnih financah poziva k njegovemu pospešenemu sprejemu tako, da bo lahko uporabljen v proračunskih postopkih že v letu 2018.

Fiskalni svet meni, da je za stabilnejše javne finance zelo pomembno izboljšanje pravnih podlag za proračunsko načrtovanje izdatkov posrednih proračunskih uporabnikov. Na to kažejo letošnje izkušnje, ko se okvir za pripravo proračunov v toku leta spreminja predvsem zaradi težav enot sektorja države, ki so financirane izven državnega proračuna.

Smiselno bi bilo tudi, da vsakokratna vlada ob nastopu sprejme srednjeročno strategijo in opredeli vse ključne elemente za njeno uresničitev. V naslednjih letih naj jo po potrebi posodobi le ob pomembnejših zunanjih izrednih spremembah okoliščin. Če bo vlada vsako leto sprejemala novo srednjeročno strategijo, ta ne bo imela potrebne kredibilnosti.

Pravne podlage za srednjeročno načrtovanje, vključno z Zakonom o javnih financah, bi morale skladno z 148. členom Ustave RS ter Uredbo Sveta (ES) št. 1055/2005 dati ustrezno pozornost tudi dolgoročni uravnoteženosti salda sektorja država oziroma strukturnemu saldu in natančnejši opredelitvi ukrepov, ki vplivajo na dolgoročno uravnoteženost salda sektorja država.

Novi Zakon o javnih financah bi moral tudi učinkovito zastaviti odzivanje na priporočila in ocene Fiskalnega sveta ter s tem nadgraditi določbe Zakona o fiskalnem pravilu.