



Številka: 30-1/2017/19

Datum: 22. 11. 2017

Odziv Fiskalnega sveta na oceno Evropske komisije glede Osnutka proračunskega načrta 2018

Evropska komisija v danes objavljeni Oceni osnutka proračunskega načrta za leto 2018¹ ugotavlja, da je ta le delno skladen s fiskalnimi pravili, ki veljajo v okviru Pakta za stabilnost in rast. Podobne so bile tudi ugotovitve Fiskalnega sveta v oktobra objavljeni Oceni skladnosti proračunskih dokumentov za leta 2018-2020 s fiskalnimi pravili².

Tako kot Fiskalni svet tudi Evropska komisija ugotavlja, da obstaja tveganje pri izpolnjevanju pravila glede strukturnega napora in izdatkovnega pravila, medtem ko naj bi bilo pravilo o zniževanju dolga izpolnjeno. Največje tveganje po oceni Komisije predstavljajo pritiski na nadaljnje višanje javnofinančnih izdatkov, zlasti plač in pokojnin. Opozarjajo tudi na odsotnost ukrepov, ki naj bi zagotovili postopno uravnoteženje strukturnega salda na srednji rok, na kar je opozoril že tudi Fiskalni svet.

Razlike v ocenah Evropske komisije in Fiskalnega sveta so posledica upoštevanja različnih predpostavk in makroekonomskih napovedi. Evropska komisija temelji svoje ocene na lastnih napovedih makroekonomskih in proračunskih agregatov. Slednja je oblikovana na t. i. predpostavki »no-policy change«, po kateri se v napovedih ne upoštevajo ukrepi fiskalne politike, ki še niso podprti z ustrezno zakonodajo. Prav tako Evropska komisija za določanje strukturnega salda in strukturnega napora uporablja metodologijo izračuna proizvodne vrzeli, dogovorjeno na ravni EU, po kateri naj bi se slovensko gospodarstvo pregrevalo že v letu 2017³. Ocena cikličnega stanja gospodarstva je ključna razlika med ocenami Fiskalnega sveta in Evropske komisije, saj Fiskalni svet meni, da se slovensko gospodarstvo nahaja v pozitivnem območju normalnega gospodarskega cikla⁴ oz. trenutna in napovedana gospodarska rast ne povzroča večjih makroekonomskih neravnovesij.

Različne ocene cikličnega stanja slovenskega gospodarstva nakazujejo, da bi ob dodatnem izboljševanju trenutnih in napovedanih ugodnih gospodarskih razmer povečanje zahtevanega fiskalnega napora v okviru Pakta za stabilnost in rast s trenutnega najmanj 0,6 % BDP letno na najmanj 1,0 % BDP letno postajalo vedno bolj upravičeno. Trenutno veljavni oz. pred kratkim sprejeti proračunski dokumenti pa so le delno skladni že z zahtevanim izboljšanjem

¹ https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/annual-draft-budgetary-plans-dbps-euro-area-countries/draft-budgetary-plans-2018_en

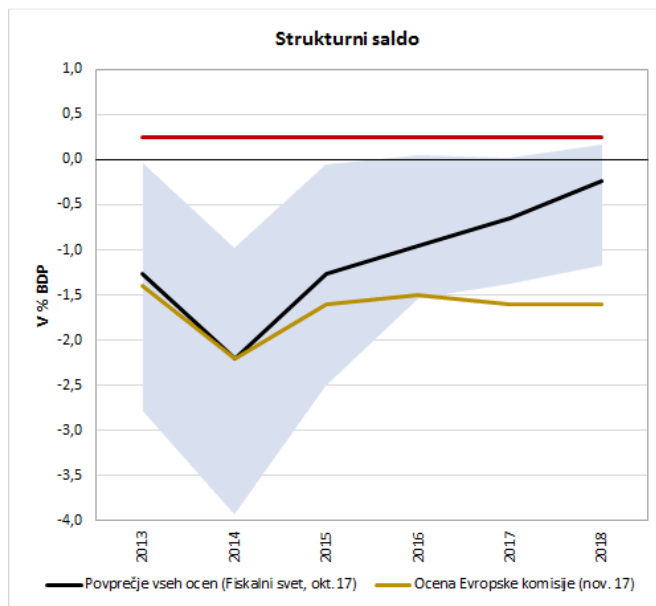
² <http://www.fs-rs.si/ocena-fiskalnega-sveta-skladnost-proracunskih-dokumentov-za-leta-2018%e2%88%922020-s-fiskalnimi-pravili/>

³ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/autumn_2017_economic_forecast_-_statistical_annex.pdf

⁴ Po definiciji Evropske komisije se gospodarstvo nahaja v obdobju normalnega gospodarskega cikla, ko se proizvodna vrzel nahaja v intervalu med -1,5 % in 1,5 % potencialnega BDP, preseganje meje 1,5 % pa bi pomenilo prehod v stanje dobrega gospodarskega cikla oz. pregrevanja.

strukturnega salda javnih financ v višini najmanj 0,6 % BDP letno. Posledično Fiskalni svet znova poudarja potrebo po konsistentno omejevalni fiskalni politiki in poziva vse deležnike, da z zmernostjo prispevajo k doseganju stanja javnih financ, ki bo omogočalo ustrezno odzivanje fiskalne politike tudi v obdobju, ko se bo gospodarska rast znižala in se bodo dodatno kopičili demografski pritiski.

Slika: Primerjava ocene strukturnega salda javnih financ Fiskalnega sveta in Evropske komisije



Opomba: Osenčeno območje prikazuje minimalne in maksimalne ocene strukturnega salda, izračunanega na podlagi ocen Ministrstva za finance o saldu sektorja država in različnih ocen proizvodne vrzeli. »Povprečje vseh ocen« poleg ocene strukturnega salda na podlagi ocen proizvodne vrzeli institucij, navedenih med viri, vključuje tudi ocene strukturnega salda na podlagi ocene proizvodne vrzeli s statističnimi modeli (potencialni proizvod je določen s HP filtrom pri različnih vrednostih parametra λ (100, 400, 1600) ter s 7-letnim povprečjem BDP).

Viri: podatki UMAR, MF, EK, IMF, OECD, FS in preračuni Fiskalnega sveta.