



Ljubljana, 25.4.2017

## **Ocena vzdržnosti in skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili na podlagi predloga ODLOKA O SPREMEMBAH ODLOKA o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2017 do 2019**

Fiskalni svet je na podlagi Zakona o fiskalnem pravilu (ZFisP UL, 55/15 (2.) 8. točka 7. člena) zavezan podati mnenje o spremembah okvira glede vzdržnosti in skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Ministrstvo za finance je dne 24.4.2017 poslalo Fiskalnemu svetu na podlagi drugega odstavka 6. člena Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15) Predlog odloka o spremembi Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2017 do 2019. Predloženi Predlog odloka je identičen predlogu, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na 129. redni seji dne 6. 4. 2017 in o katerem je Fiskalni svet že podal mnenje v okviru Ocene vzdržnosti in skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili na podlagi osnutka dopolnjenega Programa stabilnosti in predloga okvira proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020. To mnenje je bilo dne 11.4.2017 poslano v Državni zbor RS, istočasno pa je z njim bilo seznanjeno Ministrstvo za finance.

Fiskalni svet pričakuje, da Vlada RS v letu 2017 pripravi nabor dodatnih ukrepov v višini 0,2 % BDP za leto 2017 tako, da bo z nižjo ravnijo izdatkov dosežen povprečni strukturni napor v letih 2016 in 2017 v višini 0,6% BDP ali vsaj ustrezno povečan fiskalni napor za leti 2018 in 2019 za 0,2 % BDP v dveh letih. V kolikor Vlada RS meni, da je smiselno povečanje izdatkov za posamezno področje, mora predlagati nadaljnje ukrepe za znižanje izdatkov na drugih področjih.

Okvir za pripravo proračunov je potrebno zastaviti tako, da bo izravnani strukturni saldo dosežen že sredi programskega obdobja. Dokler ne bodo opredeljene dodatne reforme za krepitev dolgoročne vzdržnosti, mora biti srednjeročni okvir postavljen tako, da bo dosežen zatem strukturni presežek. V naslednjih letih mora biti že upoštevana zgornja meja izdatkov iz 3. člena Zakona o fiskalnem pravilu.

Obravnavani Odlok povečuje okvir izdatkov za širši sektor države za leto 2017. Prenosi izdatkov med pod-sektorji širše države ne smejo vplivati na povečanje skupnega okvira. Če so potrebna povečanja izdatkov za določen namen, je potrebno dodatno ustrezno znižati druge. Predlog temelji na predpostavki povečanja prihodkov, ta pa na dokaj optimističnih pričakovanjih o kar 3,6% stopnji rasti BDP v letu 2017. Mednarodni denarni sklad namreč v poročilu Slovenia: Staff Concluding Statement of the 2017 Article IV Mission March 28, 2017 pričakuje sicer robustno, vendar le 3% stopnjo rasti BDP.

Primanjkljaj države je po najnovejših objavljenih podatkih Statističnega urada RS (Aprilsko poročilo o presežnem primanjkljaju in dolgu, Slovenija, 2013–2016, napoved 2017) višji od tistega, na katerem temelji Osnutek Programa stabilnosti. Po prvi reviziji v letu 2016 je znašal 733 mio EUR ali 1,8 % BDP, kar je 124 milijonov EUR ali za 0,3 odstotne točke več kot po prvi oceni objavljeni konec marca (609 milijonov EUR ali 1,5 % BDP). Tudi ta popravek kaže na volatilnost javnofinančnih podatkov, zaradi česar je stopnja negotovosti višja.

Glede na pričakovani, čeprav ne povsem zagotovljeni ugoden razvoj makroekonomske situacije in glede na znana fiskalna tveganja, je Fiskalni svet že priporočal Vladi RS ustrezno opredelitev ukrepov za povečanje fiskalnega napora za leto 2017, da bo dosežen povprečni fiskalni napor pri zniževanju strukturnega salda v letih 2016 in 2017 v višini 0,6% BDP. S tem bo upoštevajoč domača in zunanja tveganja dosežena skladnost s Paktom stabilnosti in rasti ter s tem Zakonom o fiskalnem pravilu. Ob tem je bilo sicer upoštevano, da bi lahko pokazala zahteva po 0,2% BDP dodatnega strukturnega napora v letu 2017 kot težko izvedljiva, saj zahteva kvalitetne strukturne spremembe, za katerih učinek je do konca letošnjega leta malo časa. Zato je bila dopuščena možnost, da se na osnovi ukrepov, ki jih v letu 2017 sprejme Vlada RS, dodatni strukturni napor v skupni višini 0,2% BDP izvede v letih 2018 in 2019. To omogoča, da so strukturni ukrepi sprejeti s premislekom in so take narave, da zagotavljajo vzdržnost na srednji rok.

Zato Fiskalni svet ugotavlja, da bi bil takšen okvir proračunov sektorja država za obdobje od 2017 do 2019 lahko sprejemljiv **le ob pogoju**, če Vlada RS še v tem letu **zagotovi pripravo in izvedbo ukrepov**, ki bodo omogočili ustrezno povečanje fiskalnega napora v letih 2018 in 2019.

**Priloga:** Ocena vzdržnosti in skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili na podlagi osnutka dopolnjenega Programa stabilnosti in predloga okvira proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020 z dne 11.4.2017