



Datum: 6. 6. 2017

Sporočilo za javnost

## Priporočila Fiskalnega sveta:

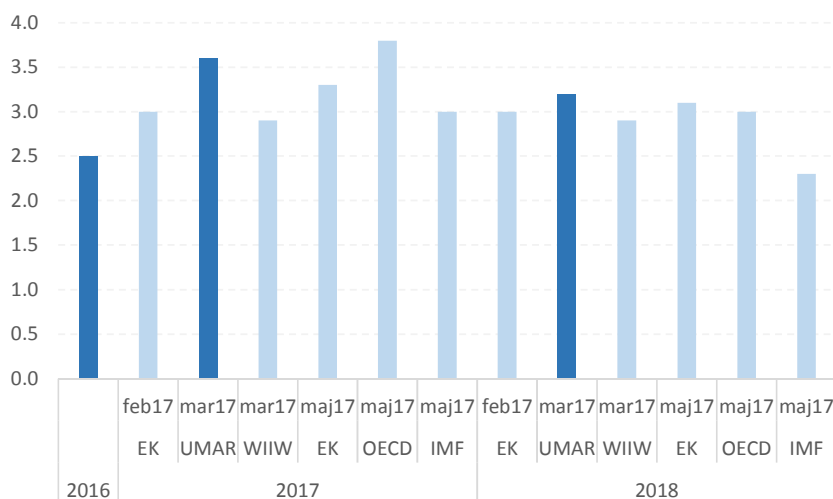
### Visoka gospodarska rast omogoča in zahteva dodaten fiskalni napor

**Vsi deležniki, ki sodelujejo pri predlaganju izdatkov proračunov države, naj tvorno prispevajo k vzdržnemu srednjeročnemu položaju javnih financ.**

Po prvi objavi SURS je BDP v prvem četrletju 2017 medletno porasel za 5,3 % oziroma za 1,5 % glede na preteklo četrletje. Struktura gospodarske rasti je spodbudna, saj temelji na visoki rasti izvoza in na rasti vseh komponent domačega povpraševanja. Takšna rast odraža visoko zaupanje v gospodarstvu in med potrošniki, kar nakazuje nadaljevanje ugodnih razmer tudi v prihodnje.

Ministrstvo za finance je svoje cilje glede srednjeročne konsolidacije, predstavljene v Programu stabilnosti – dopolnitev 2017 (PS 2017) in v Predlogu odloka o spremembi Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2017 do 2019, določilo na podlagi pomladanske napovedi UMAR.

**Slika:** Primerjava napovedi institucij, ki pripravljajo napovedi za Slovenijo, za leto 2017



Vir: Projekcije institucij.

Čeprav so bile napovedi UMAR glede rasti BDP v času priprave med najvišjimi napovedmi institucij, ki pripravljajo napovedi za Slovenijo, podatki za prvo četrletje 2017 po oceni Fiskalnega sveta nakazujejo, da bi lahko bila realizacija višja od gospodarske rasti, ki je bila podlaga za izdelavo srednjeročnih proračunskih dokumentov v začetku letošnjega leta. Enostavna ekstrapolacija dosežene rasti v prvem četrletju ob odsotnosti nadaljnje četrletne rasti v obdobju do konca leta omogoča rast BDP v povprečju leta 2017 na ravni okoli 4 %, ki je pred objavo podatkov o rasti BDP v

1. četrtnetu ni napovedala nobena institucija. Brez uporabljene predpostavke o odsotnosti četrtnete rasti do konca leta bi lahko bila povprečna rast v letu 2017 še višja.<sup>1</sup>

**Tabela:** Alternativni scenariji gospodarske rasti v 2017

<i>rast BDP v %</i>	2015	2016	2017
napoved UMAR	2.3	2.5	3.6
Brez četrtnete rasti v preostanku 2017	2.3	2.5	4.0
Četrtneta rast dolgoročnega potencialnega proizvoda (letno 2,6%) v preostanku 2017	2.3	2.5	4.4

Vir: SURS, preračuni Fiskalni svet.

Rast BDP, ki bi bila višja od trenutnih pričakovanj, bi lahko povečala trenutno ocenjeno pozitivno proizvodno vrzel. Ta naj bi po projekcijah v PS 2017 nastala že v letu 2017, njeno dodatno povečanje, ki bi lahko pomenilo prehod v pregrevanje gospodarstva, pa zahteva premislek o dodatnem strukturnem prilagajanju javnih financ vsaj v letu 2018.

Posledice ugodnejših makroekonomskih razmer se letos kažejo v visokih proračunskih prilivih. Doslej je bil fiskalni napor ustvarjen pretežno na prihodkovni strani in ob vztrajanju pri zadanih okvirih porabe vseh podsektorjev sektorja država v 2017. V teh znatno ugodnejših časih je potreba po poseganju države za spodbujanje rasti in blaženje socialnih razmer manjša kot v času recesije, zato je potrebno omejiti izdatke tako, da se ustvari rezerva oziroma pospešeno zniža dolg države. To pa pomeni potrebo po iskanju dodatnih ukrepov. Le na ta način bi bilo mogoče strukturni saldo približati zahtevanemu srednjeročnemu proračunskemu cilju s hitrejšo dinamiko od pričakovane v obdobju ugodnejšega gospodarskega cikla.

Glede na visoko tekočo gospodarsko rast Fiskalni svet ponavlja svoje stališče o potrebi o takojšnji opredelitvi dodatnega strukturnega fiskalnega napora<sup>2</sup> v letu 2017 in 2018 ter podpira odziv MF<sup>3</sup> na objavo o visoki gospodarski rasti v prvem četrtnetu 2017. Fiskalni svet dodatno poziva Vlado RS in vse deležnike, ki sodelujejo pri predlaganju izdatkov proračunov, k previdnosti pri načrtovanju izdatkov sektorja država, ko se proces proračunskega načrtovanja za naslednja leta odvija v ugodnih makroekonomskih razmerah. Vlada mora tudi v ugodnih gospodarskih razmerah delovati proticiklično in previdnejše načrtovati izdatke<sup>4</sup>, da bodo lahko ustvarjeni pogoji za zagotovitev proračunske rezerve za obdobje, ko se bo gospodarski cikel ponovno obrnil navzdol. Ta je bila v veliki meri izčrpana v zadnji krizi, kar se je odrazilo v hitrem povišanju dolga sektorja država, ki obsega okoli 80 % BDP.

Še posebej pomembno je, da v trenutni fazi političnega cikla vsi deležniki, ki sodelujejo pri predlaganju izdatkov proračunov, vključno s socialnimi partnerji, s svojimi zahtevami tvorno prispevajo k vzdržnemu srednjeročnemu položaju javnih financ.

To priporočilo je sprejel Fiskalni svet na svoji seji 6. 6. 2017.

<sup>1</sup> Vse omenjene simulacije veljajo na podlagi trenutno znanih podatkov o gospodarski rasti, ki se lahko zaradi rednih revizij spremenijo, tudi navzdol.

<sup>2</sup> <http://www.fs-rs.si/wp-content/uploads/2017/04/Ocena-vzdrznosti-in-skladnosti.pdf>

<sup>3</sup> [http://www.mf.gov.si/si/medijsko\\_sredisce/novica/article/3/3213/](http://www.mf.gov.si/si/medijsko_sredisce/novica/article/3/3213/)

<sup>4</sup> Previdnost pri načrtovanju izdatkov je potrebna tudi zato, ker se lahko trenutno znani podatki še spremenijo in bo dejanska rast BDP nižja od te, ki se nakazuje.