



REPUBLIKA SLOVENIJA
FISKALNI SVET

Ocena proračunskih dokumentov za obdobje 2021-2024

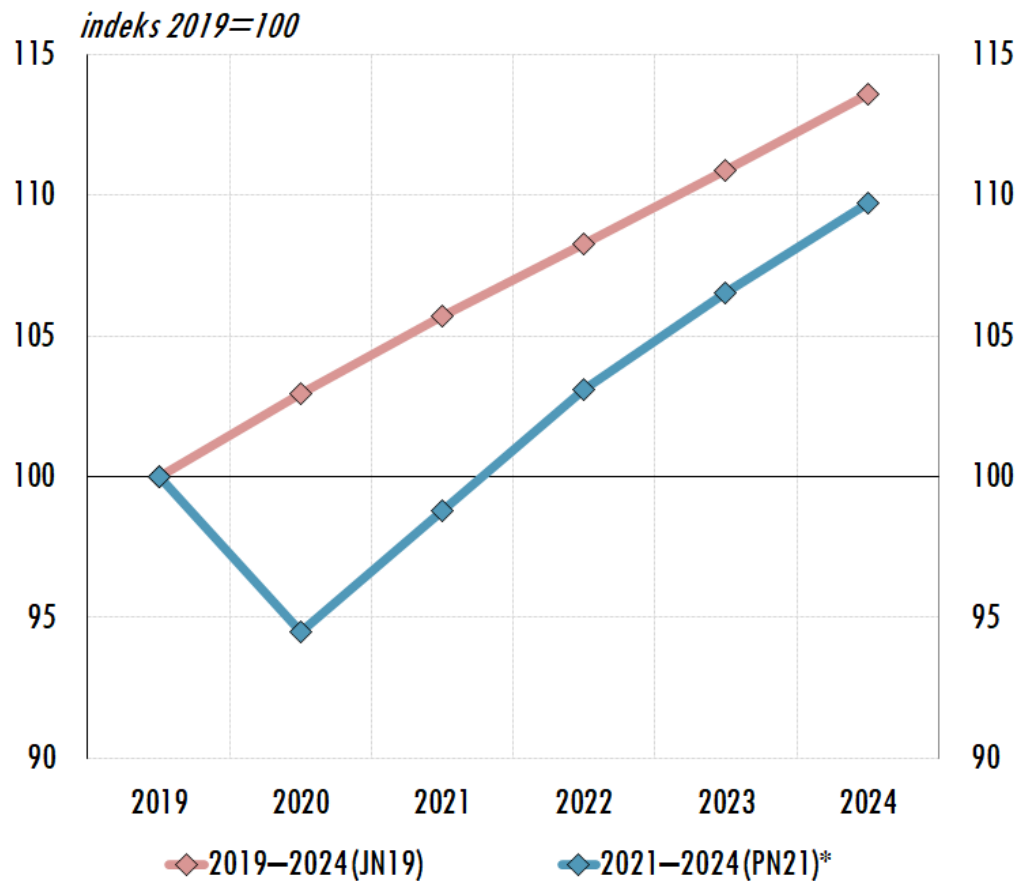
dr. Davorin Kračun (predsednik)
Alenka Jerkič (članica)
mag. Tomaž Perše (član)

Ljubljana, 19.4.2021



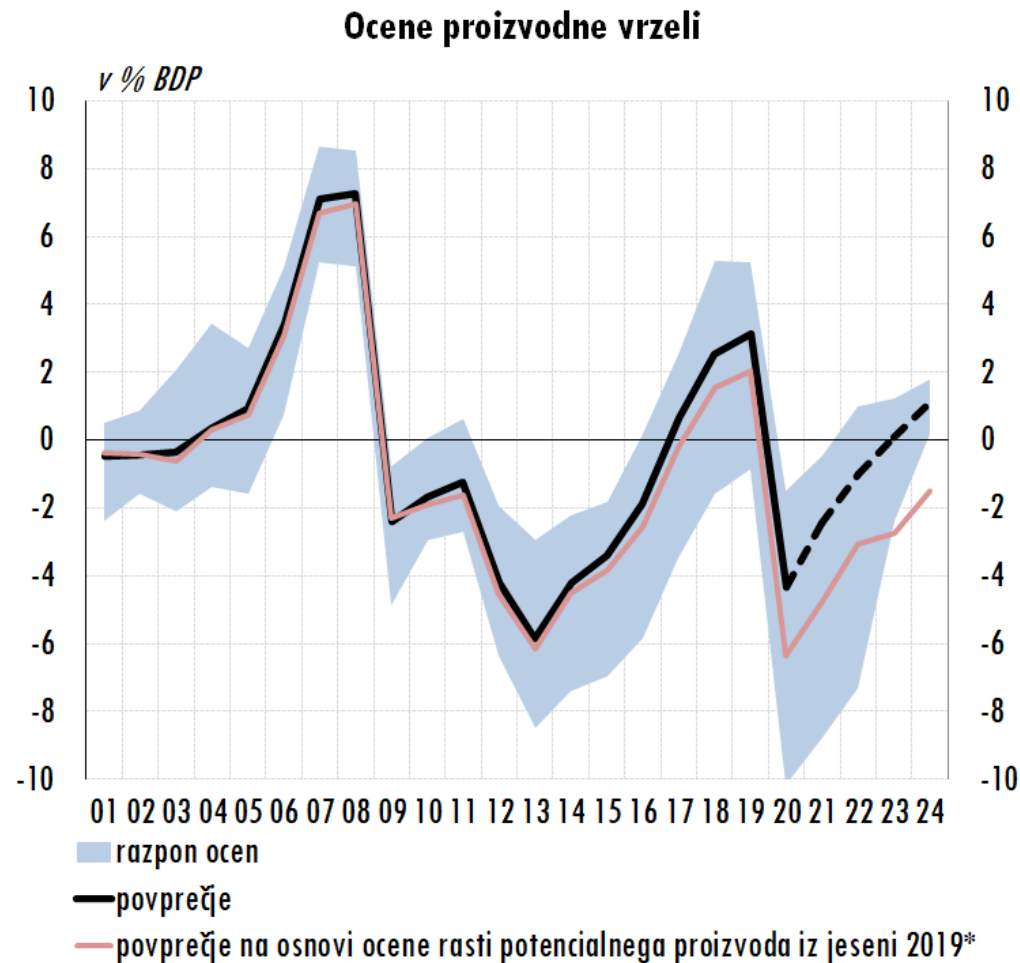
Ob predpostavki obvladovanja epidemije naj bi se letos začelo okrevanje gospodarske aktivnosti

Realni BDP 2019–2024





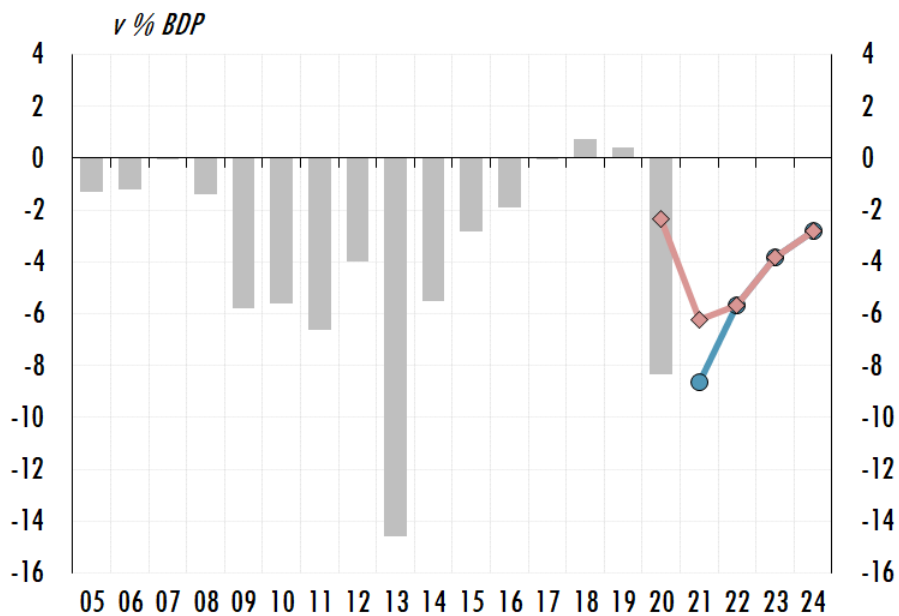
Ocene cikličnega položaja nakazujejo postopno zapiranje negativne proizvodne vrzeli





Projekcije javnofinančnih gibanj se precej razlikujejo z in brez upoštevanja neposrednega učinka COVID ukrepov

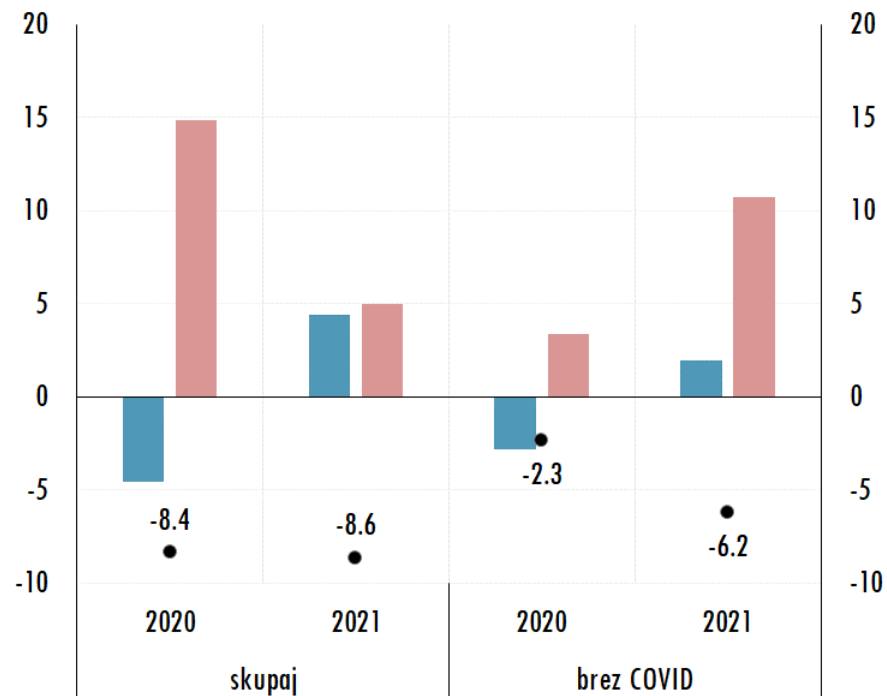
Saldo sektorja država



■ saldo (realizacija) ● saldo (napoved skupaj) ◆ saldo (napoved brez COVID)

Vir: MF, SURS, preračuni FS.

Prihodki, izdatki in saldo sektorja država



■ prihodki (sprememba v %) ■ izdatki (sprememba v %) ● saldo (% BDP)

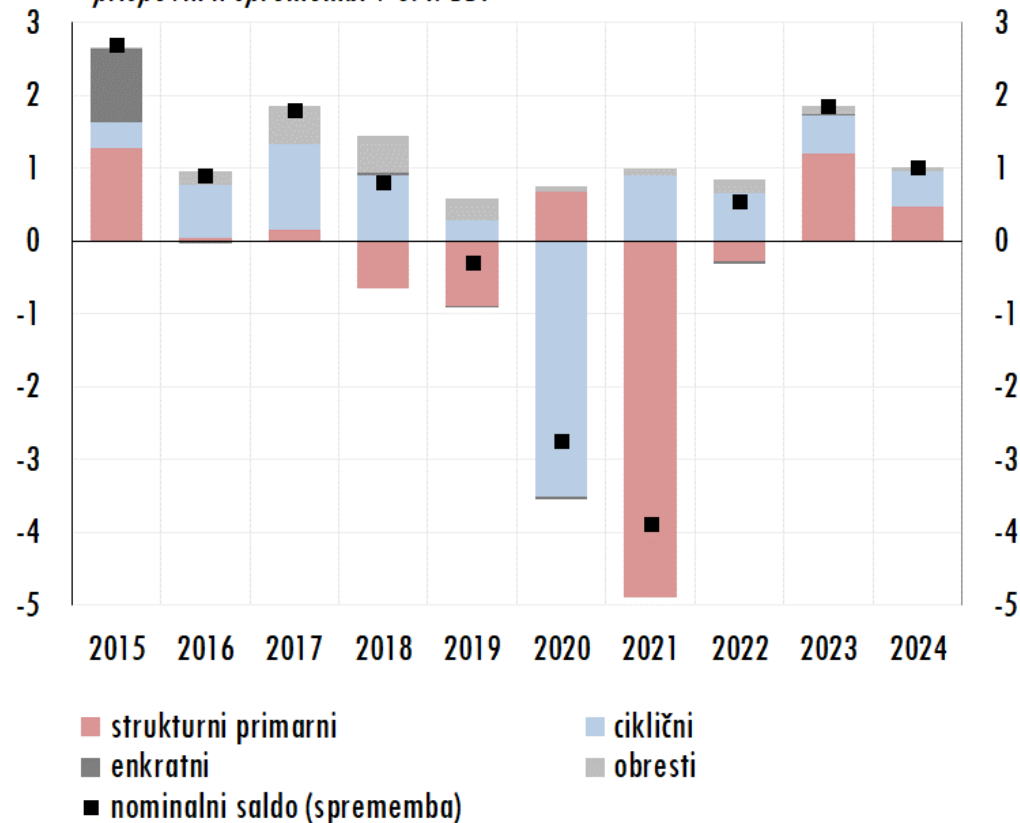
Vir: MF, UMAR, preračuni FS.



V letu 2021 se bo primanjkljaj sektorja država brez upoštevanja učinka COVID ukrepov precej povečal

Dejavniki spremembe nominalnega salda sektorja država (brez neposrednega učinka COVID ukrepov)

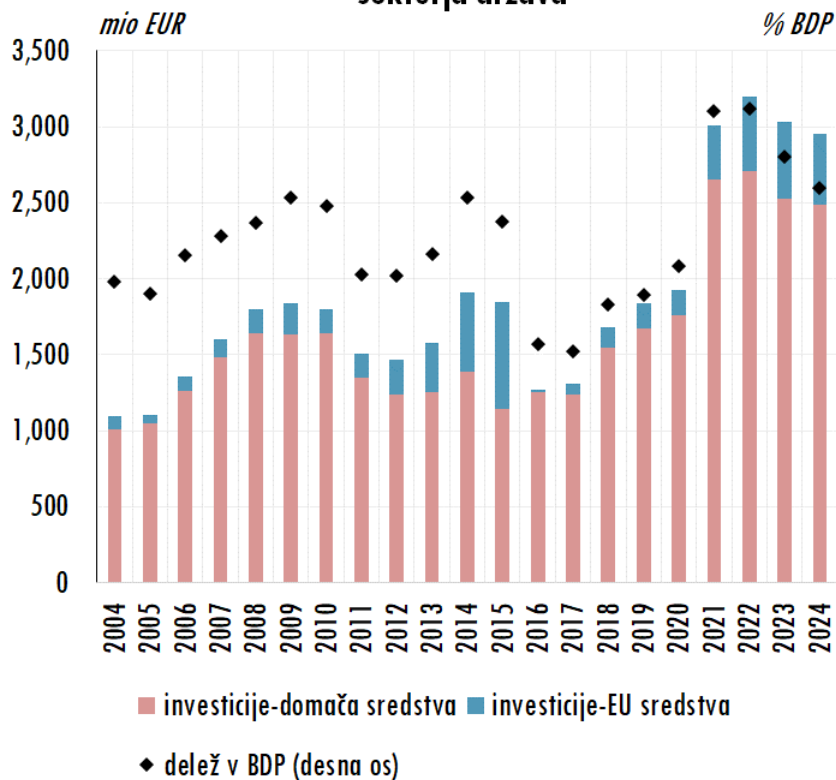
prispevki k spremembi v o. t. BDP





K temu bo prispevalo občutno povečanje izdatkov za investicije in diskrecijski ukrepi, ki niso povezani z epidemijo

Struktura bruto investicij v osnovna sredstva sektorja država



Vir: SURS, MF, preračuni FS.

Ocena letnega učinka diskrecijskih ukrepov (v mio EUR)

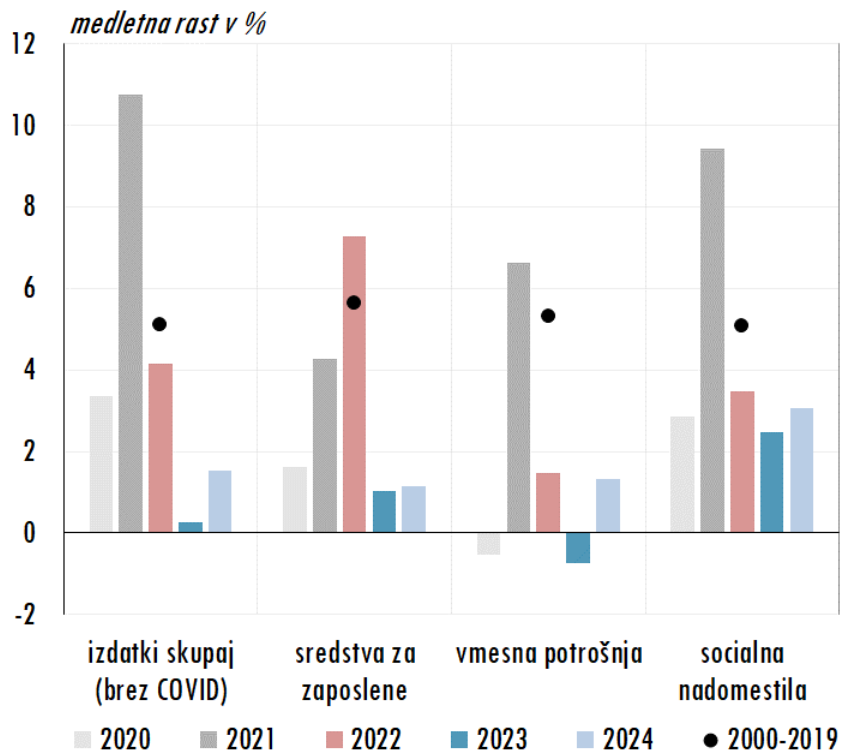
7	Davek na motorna vozila ¹	29
6	Liberalizacija cen pogonskih goriv ²	28-63
5	Izredna uskladitev pokojnin december 2020 ³	115
4	21. in 22. člen ZIUPOP ⁴	110-140
3	Novela ZPIZ-2 ⁵	49
2	Socialna kapica ⁶	115-165
1	Skupaj	446-561

Vir: MF, ZPIZ, ZZZS. Opomba: ¹ocena MF. ²Po oceni MF učinek v prvem letu med 28 in 32 mio EUR, po petih letih med 56 in 63 mio EUR. ³ocena ZPIZ. ⁴Po oceni ZPIZ 110 mio EUR, če se uživalci 40% starostne pokojnine sami odločijo za upokojitev v dveh letih ob 1.000 nadomestnih zaposlitvah. 140 mio EUR ob odpovedi pogodbe o zaposlitvi vsem prejemnikom 40% starostne pokojnine brez nadomestnih zaposlitev. ⁵ocena ZPIZ. ⁶ocena ZZZS in ZPIZ na osnovi predloga o uvedbi socialne kapice za bruto plače nad 6.000 EUR.



Pričakovano postopno zmanjšanje primanjkljaja v obdobju 2022-2024 ni osnovano na povsem realističnih predpostavkah

Izbrane kategorije izdatkov sektorja država
(brez učinka COVID ukrepov)



Vir: MF, SURS, preračuni FS.

Razpoložljiva nepovratna sredstva EU do 2030 in
predvidena poraba v obdobju 2021-2024

NextGenEU	2.098
-mehanizem za okrevanje in odpornost (RRF)	1.589
-React EU	312
-Sklad za pravičen prehod	129
-razvoj podeželja	68
Finančni okvir 2014-2020 ¹	1.614
Finančni okvir 2021-2027	4.622
-kohezijska sredstva	2.974
-naravni viri in okolje	1.648
SKUPAJ-nepovratna	8.334
EU sredstva 21-24 (projekcija PS 21)	6.327

Vir: MF, SVRK. Opomba: ¹stanje še razpoložljivih kohezijskih sredstev 31.12.2020.



Tveganja

MAKROEKONOMSKA TVEGANJA

- obvladovanje epidemije 

JAVNOFINANČNA TVEGANJA

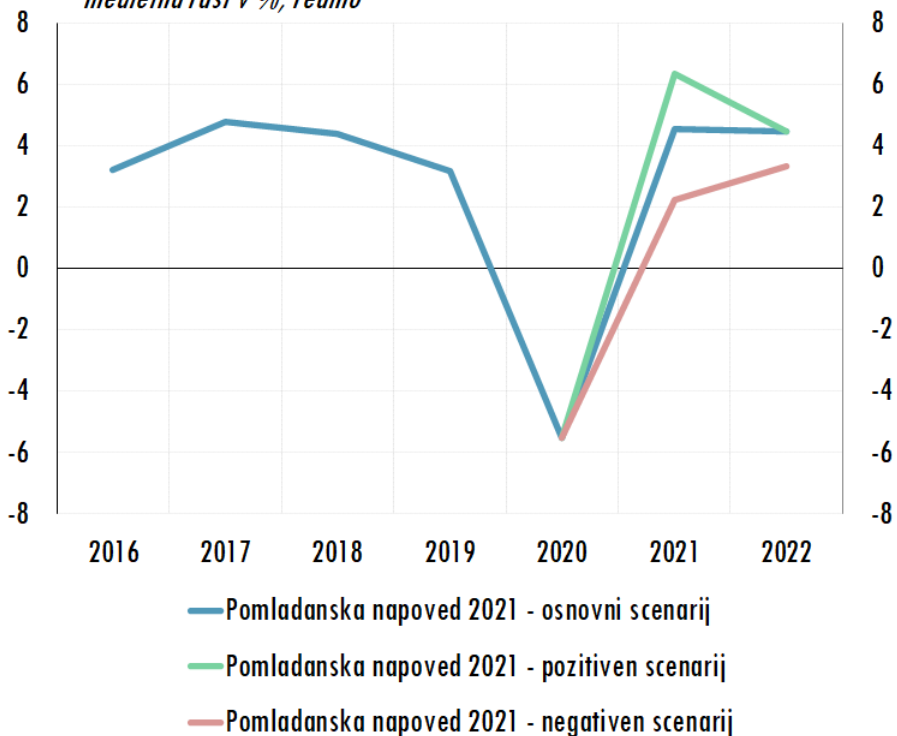
- obvladovanje epidemije 
- sprejetje dodatnih diskrecijskih ukrepov 
- nižja rast nekaterih kategorij izdatkov od predvidene 



Tveganja

Scenariji rasti BDP (UMAR)

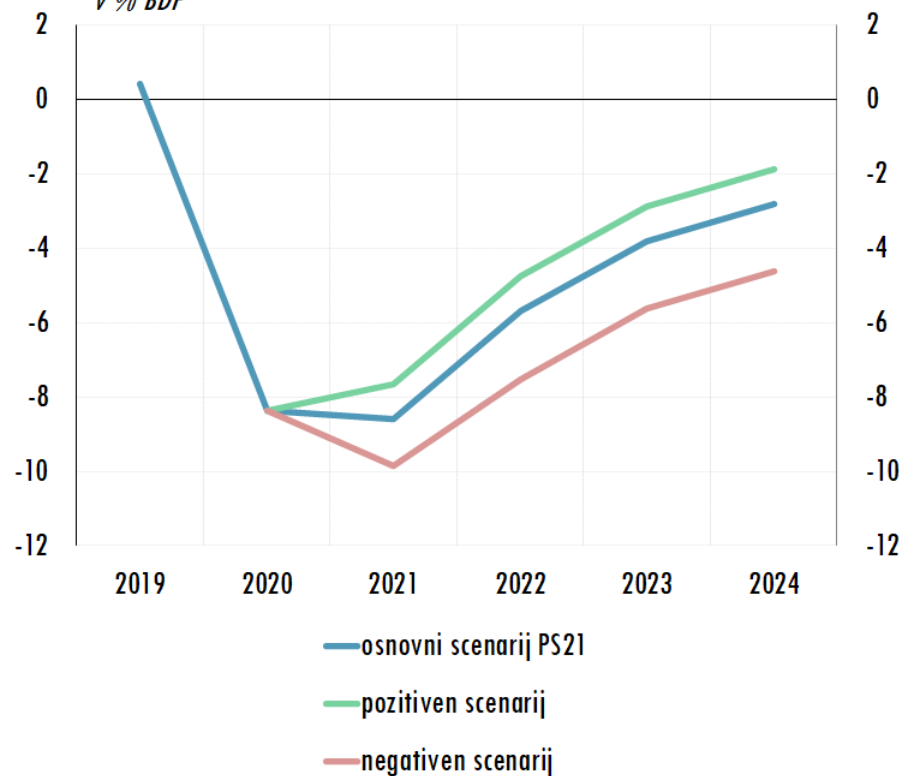
medletna rast v %, realno



Vir: UMAR, SURS, preračuni FS.

Scenariji za saldo sektorja država (ocena FS)

v % BDP

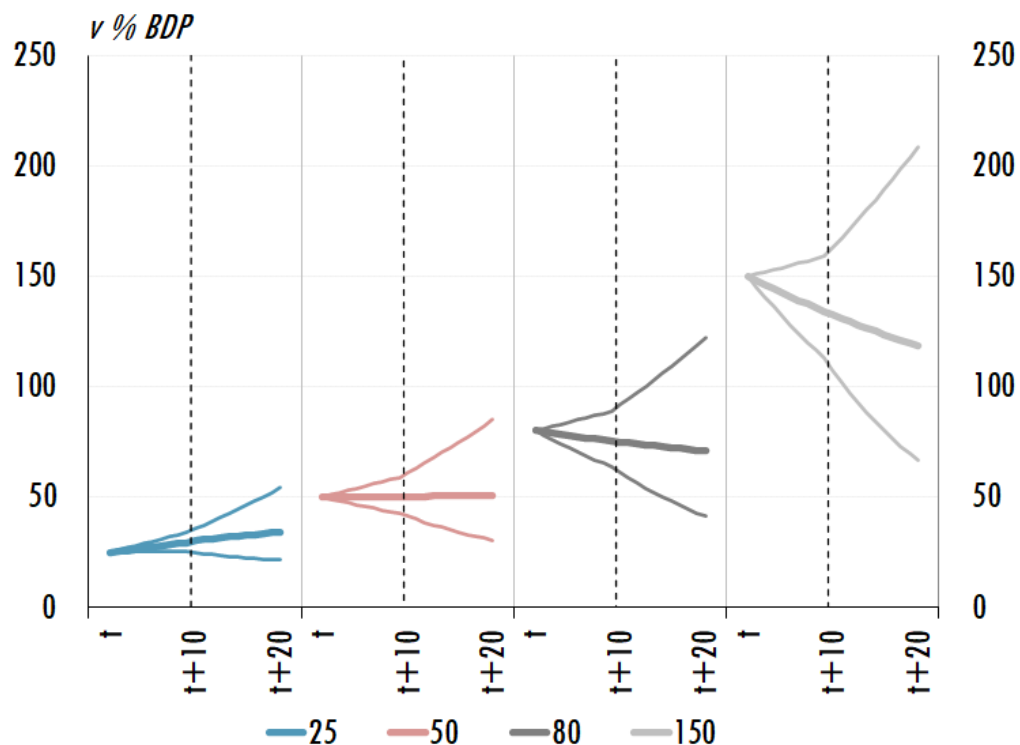


Vir: SURS, preračuni FS.



Tveganja

Dolg sektorja država ob različnih izhodiščnih ravneh in šokih razlike med obrestno mero in rastjo gospodarske aktivnosti

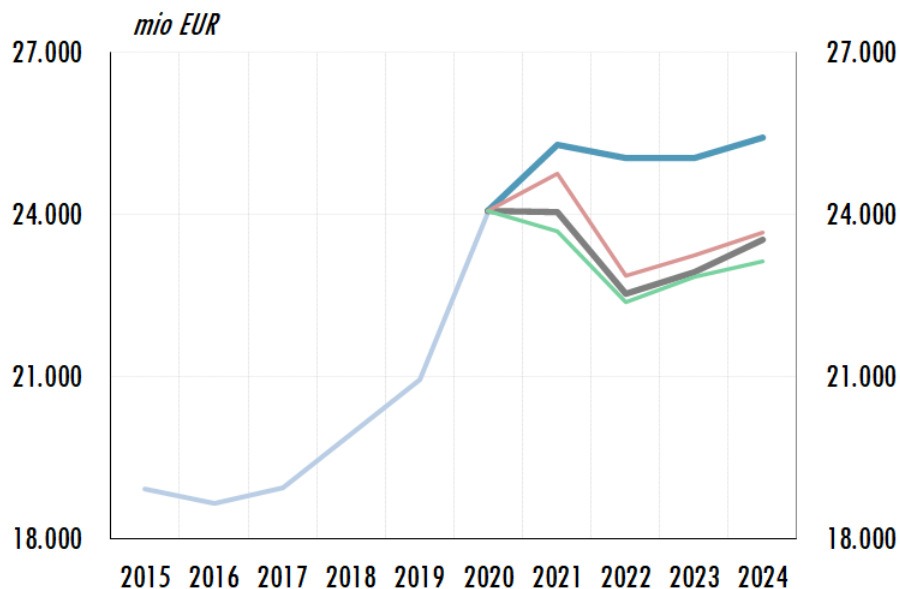


*Opomba: Odebeljene črte prikazujejo dolg sektorja država ob njegovih različnih izhodiščnih ravneh, primanjkljaju primarne bilance 1% BDP in $i-g = -2$ o.t. Rahle črte prikazujejo dolg, če se razlika $i-g$ poveča ali zmanjša za 2 o.t. Po šoku v $t+11$ se razlika $i-g$ dodatno poveča ali zmanjša za 2 o.t.
Vir: FS.*



Izpolnjevanje fiskalnih pravil

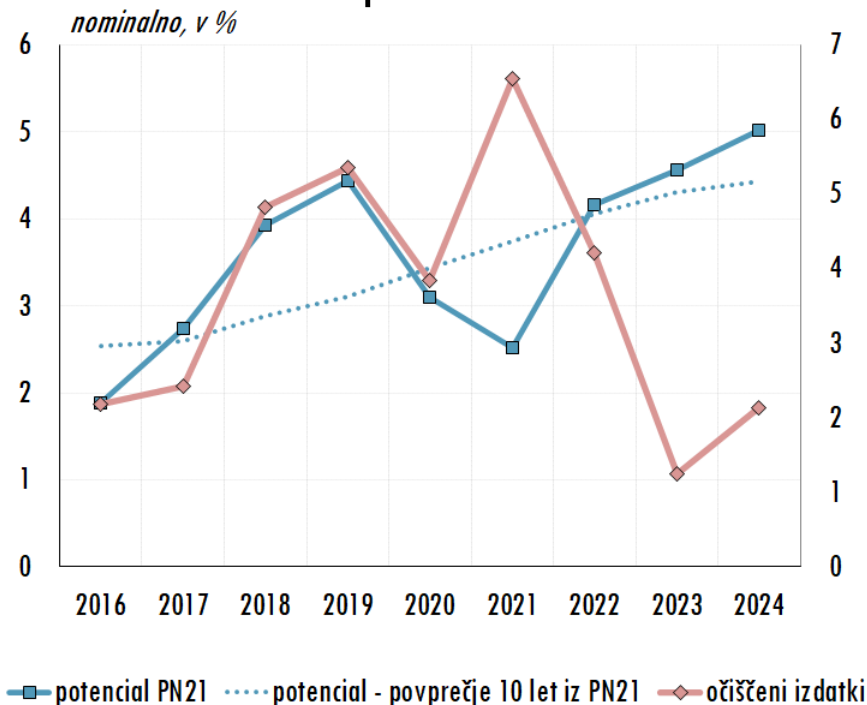
Izdatki sektorja država v okvirih in največji dovoljeni izdatki (izhodiščno leto 2020)



— izdatki sektorja država — izdatki-okvir — meja izdatkov FS
— meja izdatkov-min OG — meja izdatkov-max OG

Vir: SURS, MF, preračuni FS.

Rast "očiščenih" izdatkov sektorja država in potencialnega proizvoda



— potencial PN21 — potencial - povprečje 10 let iz PN21 — očiščeni izdatki

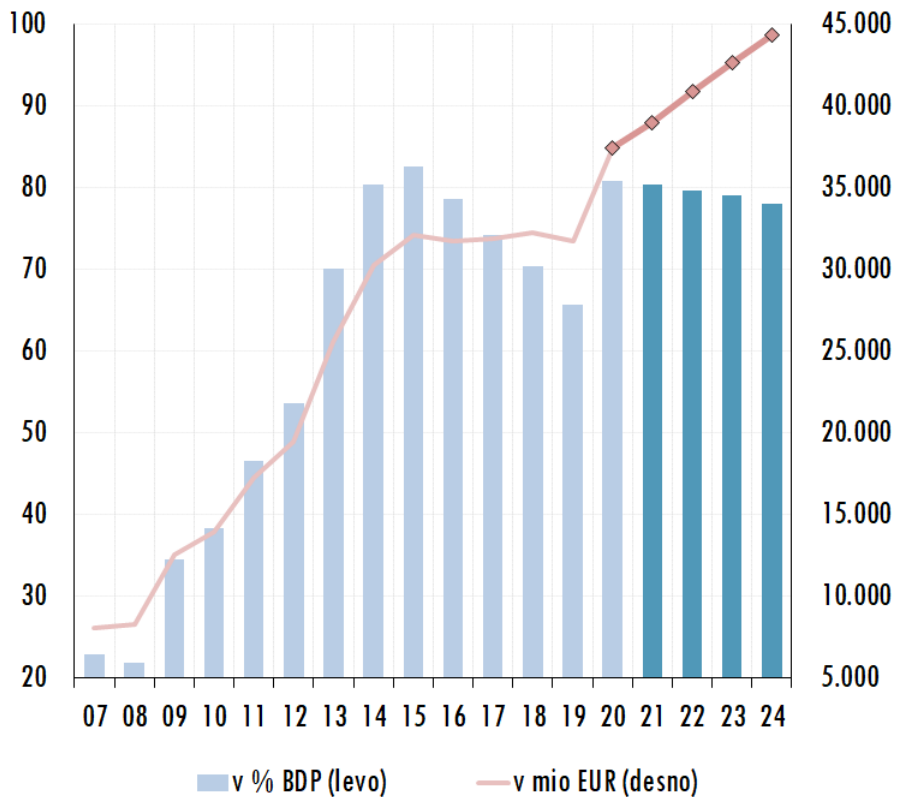
Opomba: "Očiščeni izdatki" so izdatki sektorja država brez izdatkov, povezanih s COVID-19, izdatkov za investicije in izdatkov za obresti.

Vir: SURS, MF, UMAR, preračuni FS.



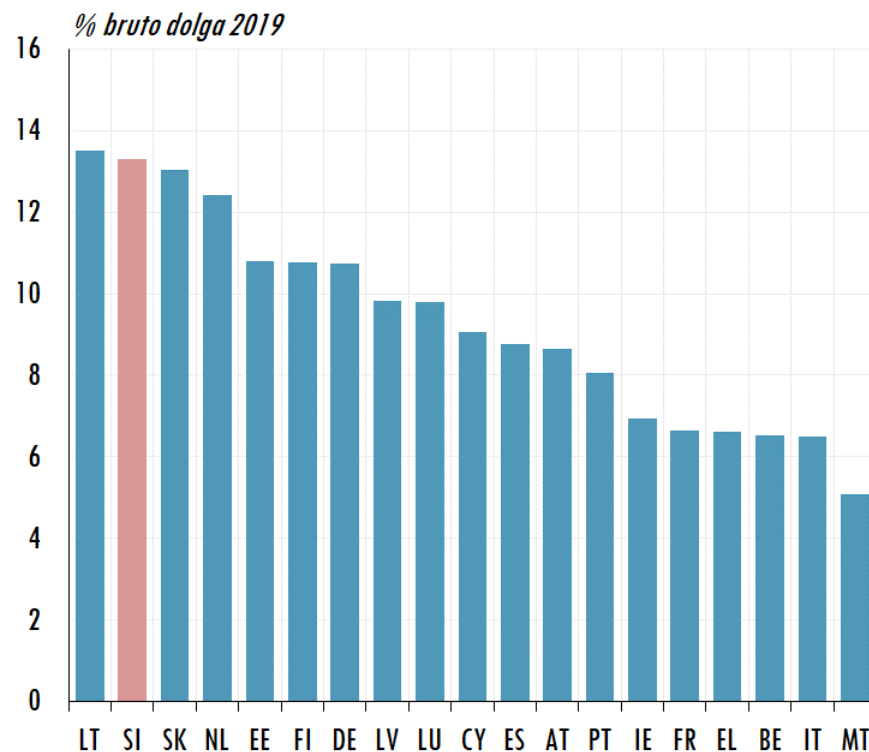
Dolg naj bi se ob ugodnih pogojih zadolževanja, ki so predvsem posledica ukrepov ECB, ohranjal na ravni okoli 80% BDP

Dolg sektorja država



Vir: SURS, MF.

Delež ECB PEPP v bruto dolgu sektorja država*

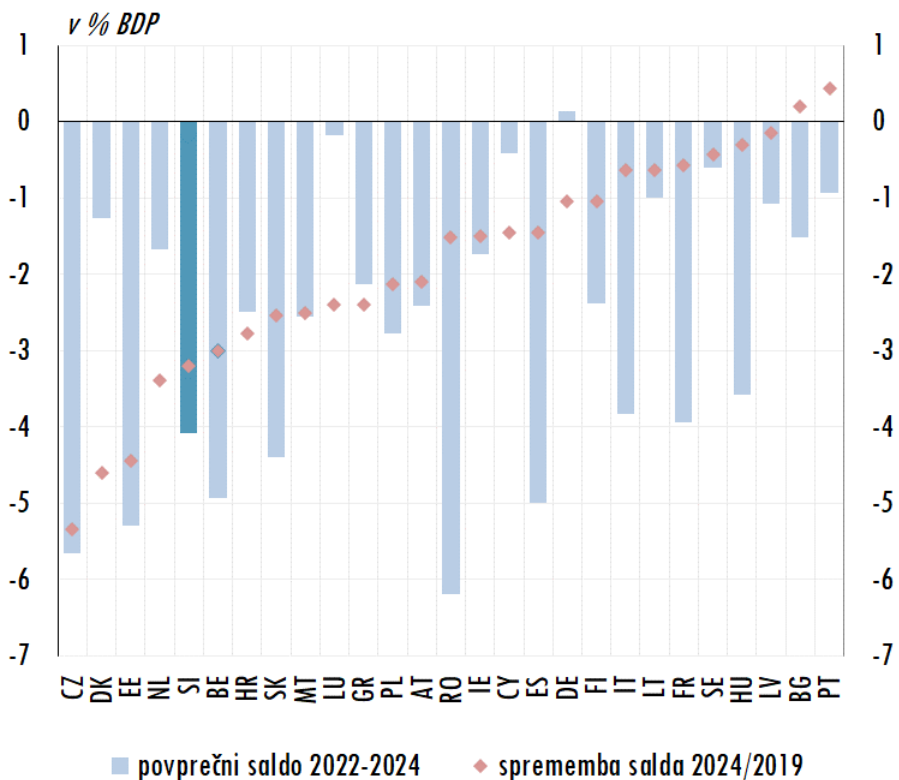


Vir: Eurostat, ECB, preračuni FS. Opomba: *PEPP: Pandemic Emergency Purchasing Programme, nakupi do vključno marca 2021.



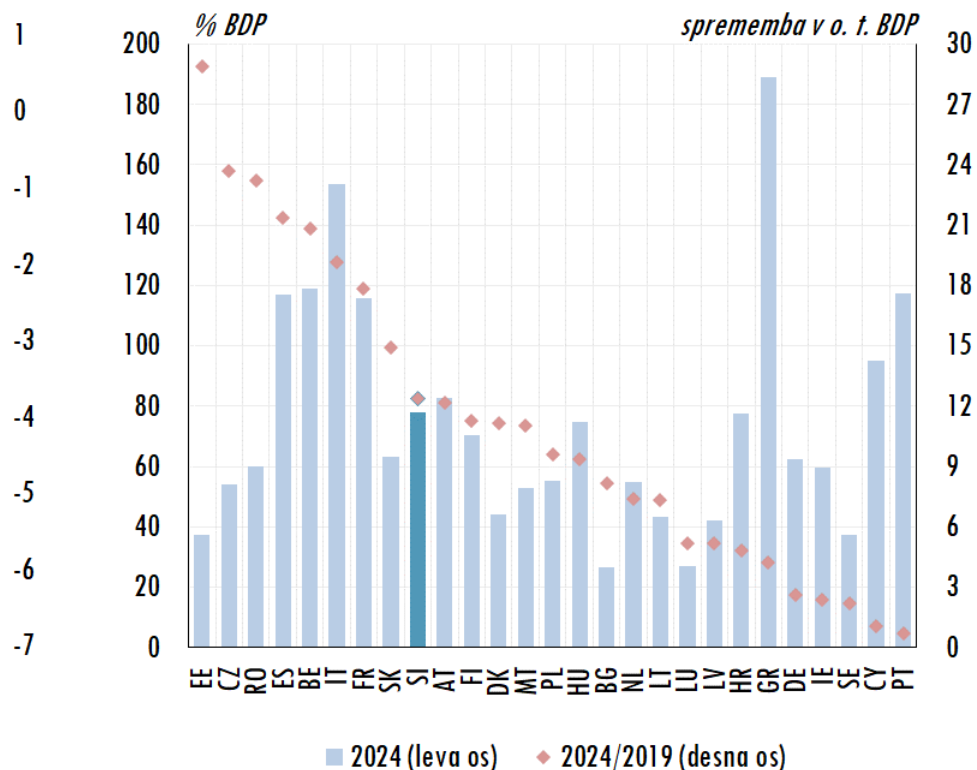
Ob realizaciji projekcij bo stanje javnih financ v Sloveniji v letu 2024 med slabšimi v EU

Saldo sektorja država



Vir: IMF, za Slovenijo PS 21, preračuni FS.

Bruto dolg sektorja država



Vir: IMF, za Slovenijo PS 21, preračuni FS.



REPUBLIKA SLOVENIJA
FISKALNI SVET

Ocena proračunskih dokumentov za obdobje 2021-2024

dr. Davorin Kračun (predsednik)
Alenka Jerkič (članica)
mag. Tomaž Perše (član)

Ljubljana, 19.4.2021