



REPUBLIKA SLOVENIJA
FISKALNI SVET

Ocena proračunskih dokumentov za 2023 in 2024

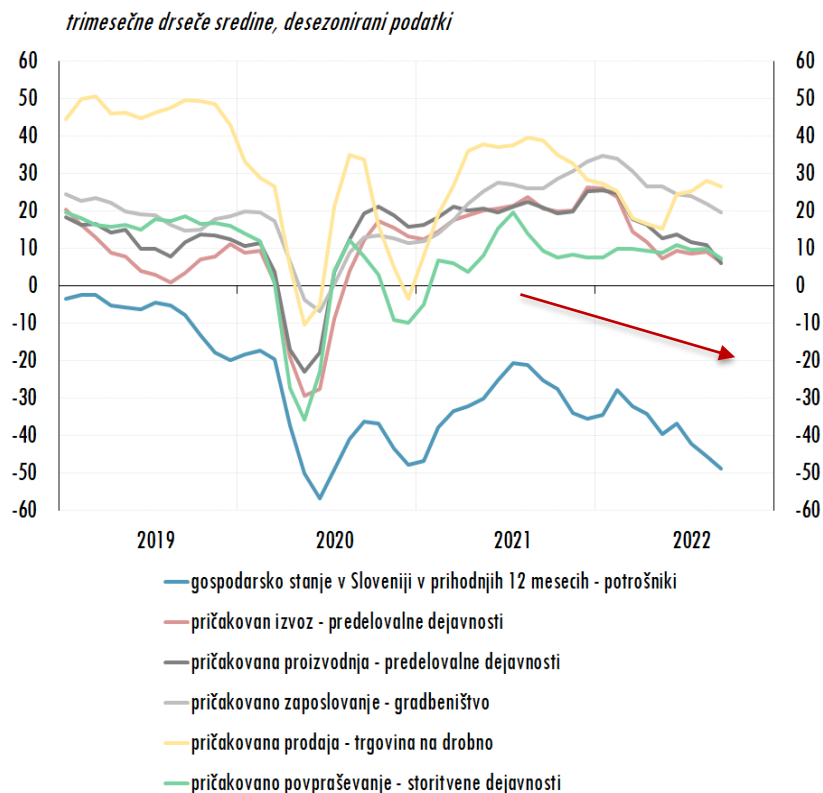
Fiskalni svet RS

Ljubljana, 17.10.2022



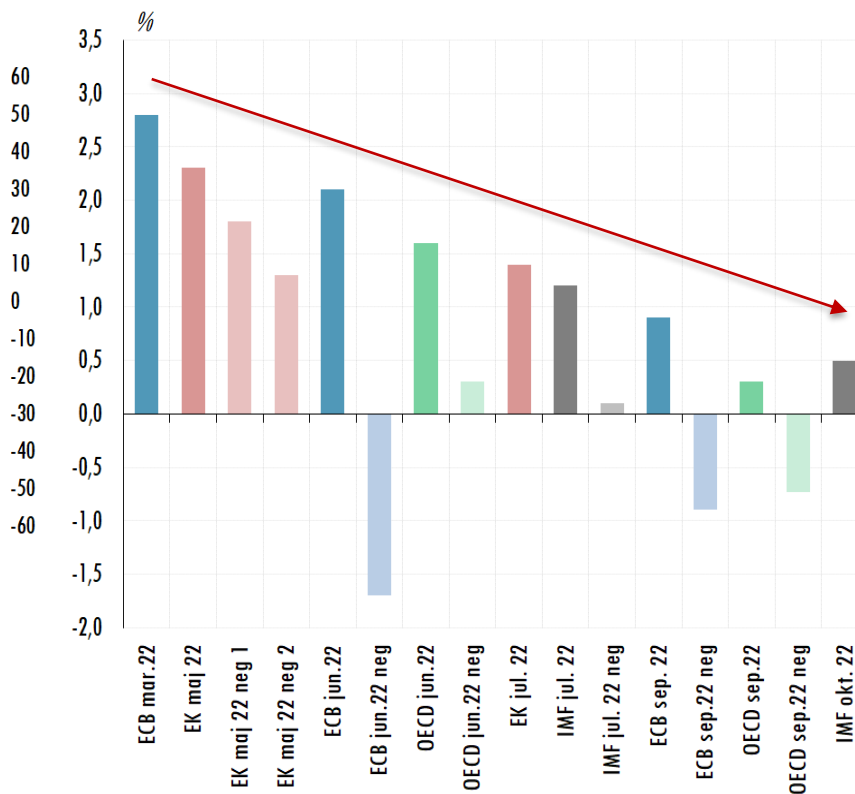
Proračunski dokumenti so pripravljani v razmerah povečane negotovosti: poslabšanje razpoložanja in obetov za gospodarsko rast v glavnih partnericah

Poslovne tendence in mnenje potrošnikov - pričakovanja



Vir: SURS, preračuni FS.

Napovedi in scenariji realne rasti BDP za evrsko območje v 2023

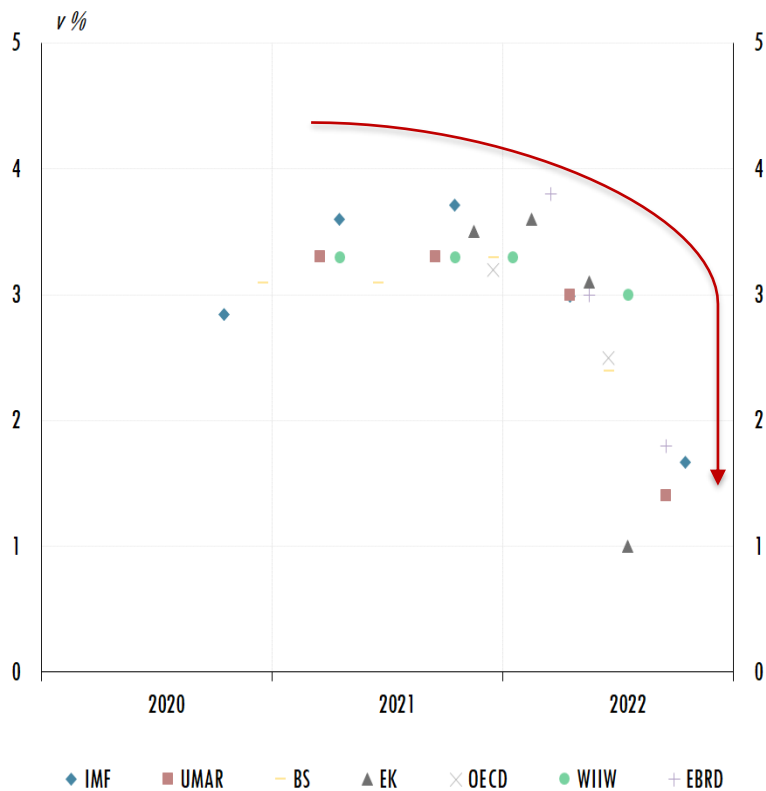


Vir: ECB, EK, IMF. Opomba: "neg" označuje negativni scenarij v posameznih napovedih. Pri OECD so od osnovnega scenarija odštete vrednosti negativnega scenarija na osnovi evropskih vseh držav članic OECD.

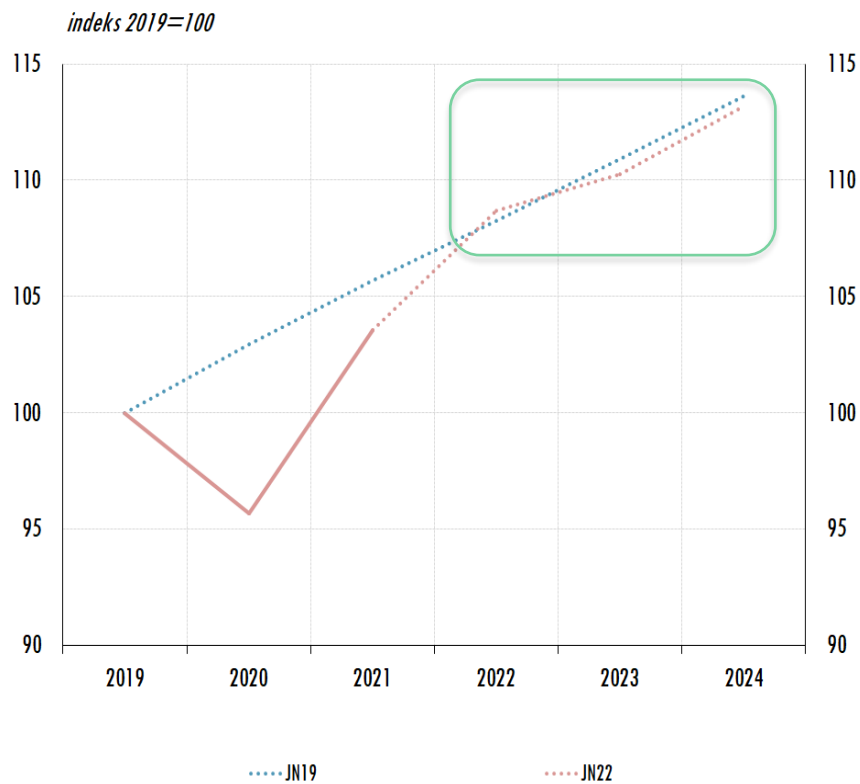


Posledično se nižajo tudi gospodarske napovedi za Slovenijo, a je osnovni scenarij UMAR zelo podoben predkriznim pričakovanjem

Napovedi realne rasti BDP za Slovenijo za 2023



Realni BDP

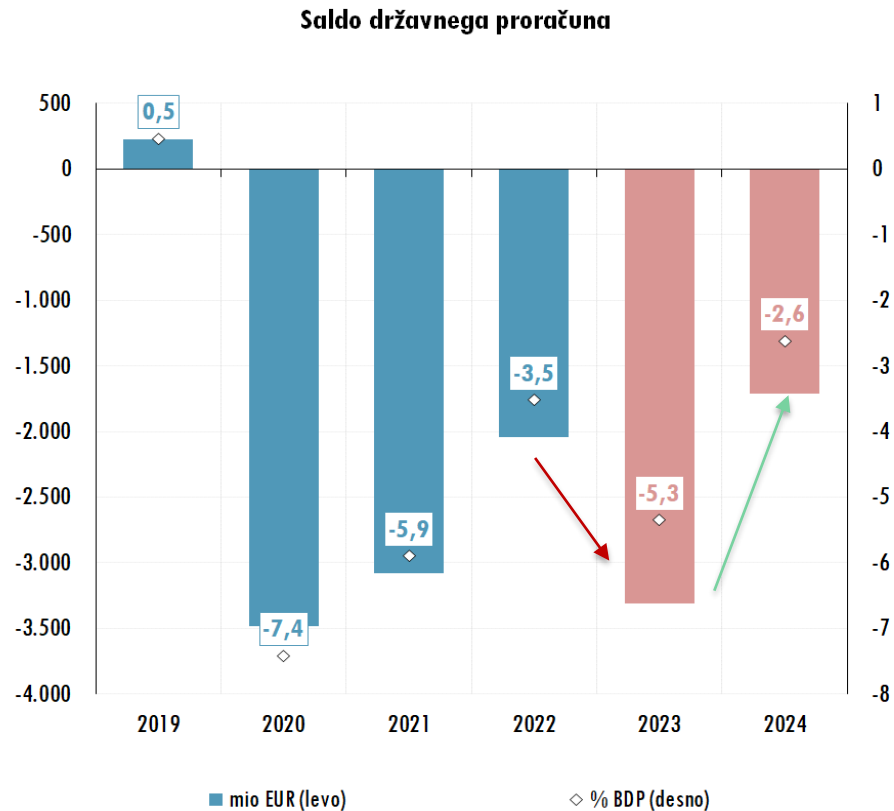


Vir: IMF, UMAR, Evropska komisija (EK), OECD, Banka Slovenije (BS), WIIW, EBRD.

Vir: SURS, UMAR, preračuni FS.



Primanjkljaj državnega proračuna naj bi se prihodnje leto občutno povečal, v letu 2024 pa naj bi se znižal na najnižjo raven po začetku epidemije

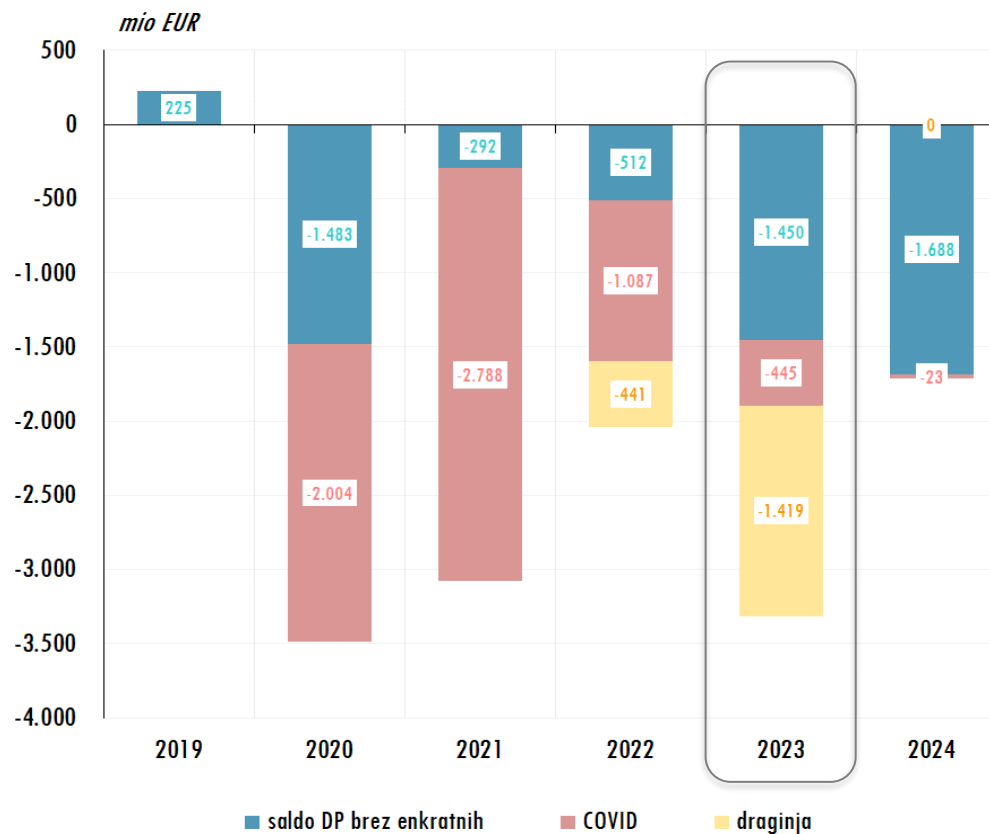


Vir: Ministrstvo za finance.



Predvideni primanjkljaj v 2023 bo v podobni meri posledica obsežnih ukrepov za blažitev druginje, ki v veliki meri sicer še niso dorečeni, ter primanjkljaja brez upoštevanja izrednih dejavnikov

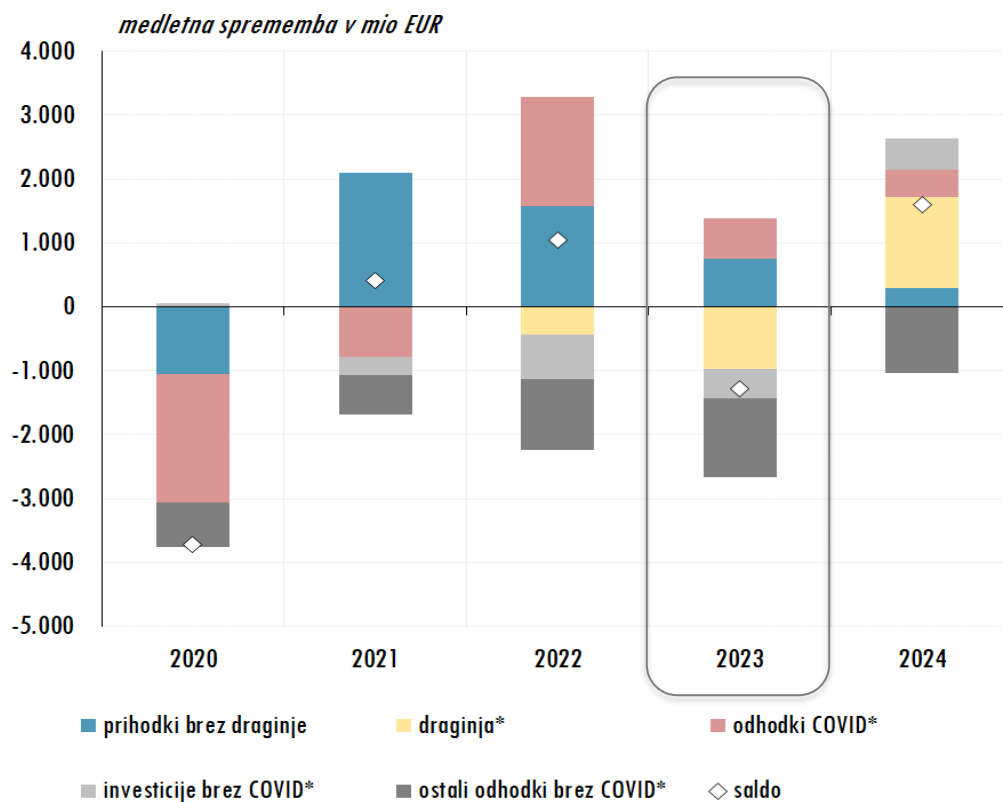
Struktura salda državnega proračuna





Povečanje primanjkljaja v 2023 bo izhajalo iz učinka obsežnih ukrepov za blažitev druginje, nadaljnje rasti že visoke ravni investicij ter povečanja ostale porabe, ki je v veliki meri posledica diskrecijskih ukrepov in visoke rezerve

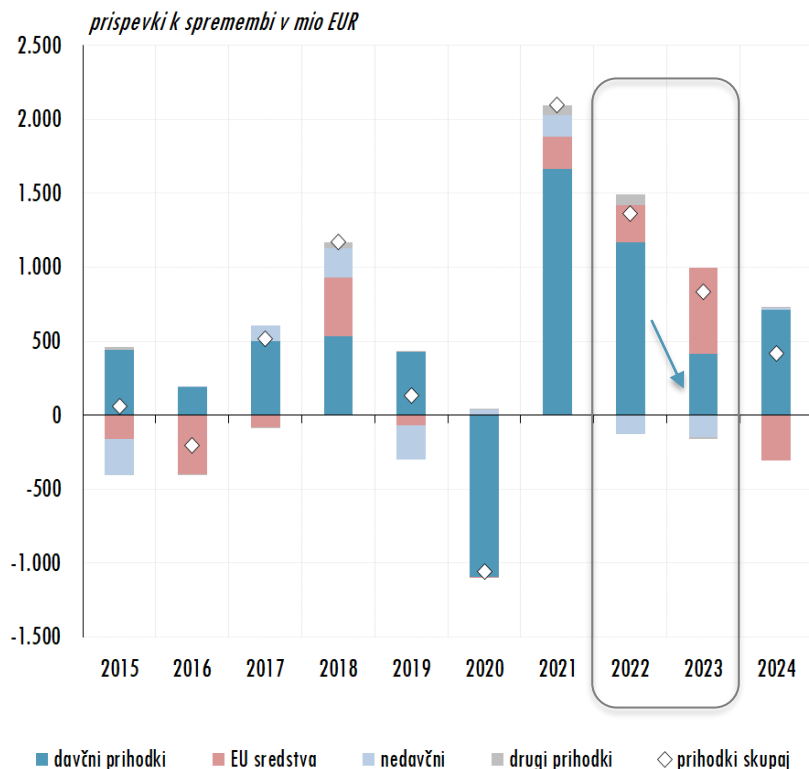
Dejavniki spremembe salda državnega proračuna



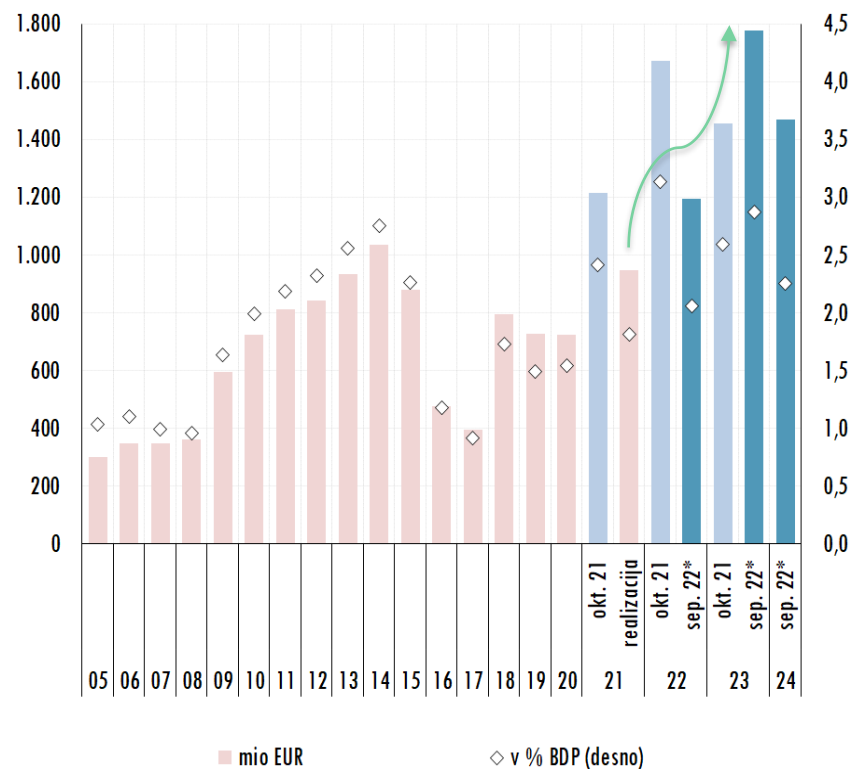


Rast cikličnih prihodkov se bo zaradi gospodarskega ohlajanja upočasnila, projekcije EU sredstev pa so nerealistično visoke predvsem glede sredstev NOO in nove finančne perspektive

Sprememba prihodkov državnega proračuna



Prihodki državnega proračuna iz sredstev EU



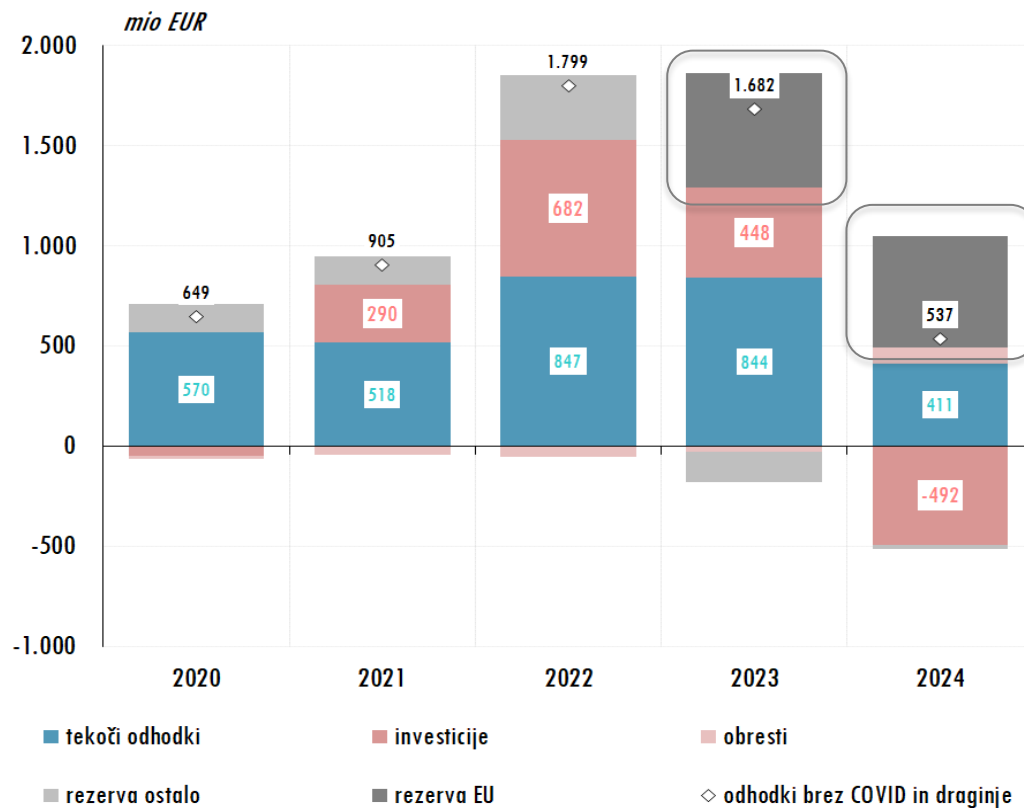
Vir: MF, preračuni FS.

Vir: SURS, MF, UMAR, preračuni FS. Opomba: *"sep. 22" za se nanaša na Rebalans proračuna za 2022 in na predlog proračunskih dokumentov za leti 2023 in 2024.



Predvidena visoka rast odhodkov (brez COVID in draginje) bo poleg višje tekoče in investicijske porabe v veliki meri izhajala iz obsežne rezerve, povezane z EU sredstvi

Dejavniki spremembe odhodkov državnega proračuna (brez COVID in draginje)

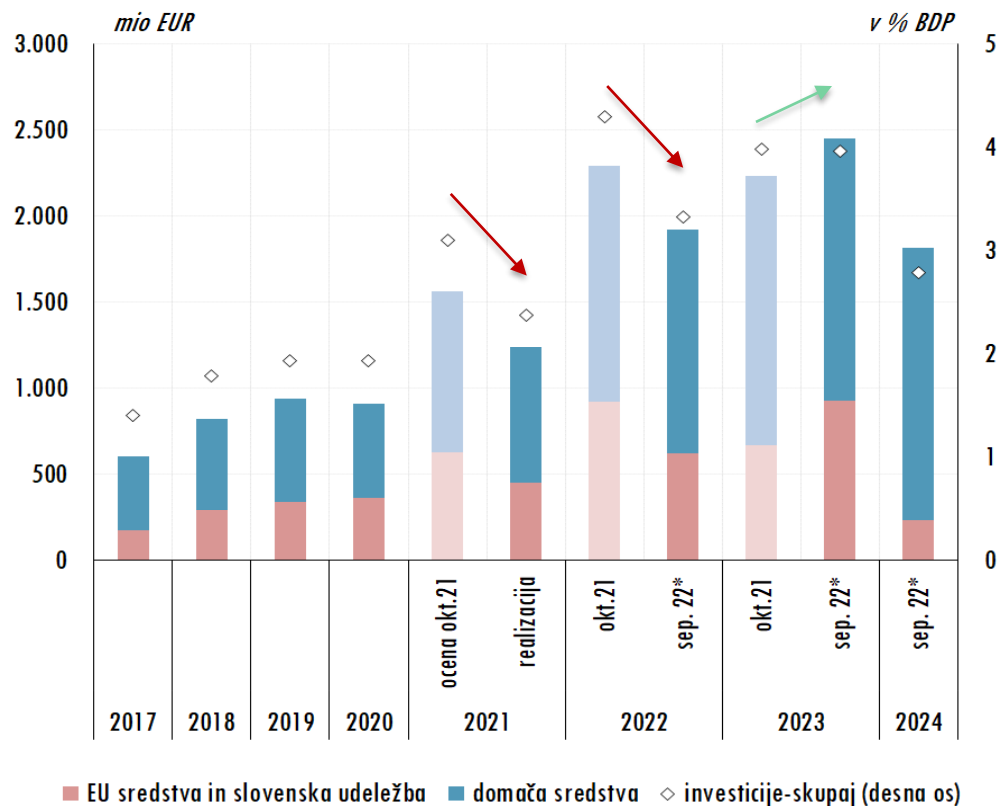


Vir: MF, preračuni FS.



Nadaljuje se po naši oceni nerealistično visoko načrtovanje investicijske porabe, ki bo le deloma financirana z razpoložljivimi EU sredstvi

Odhodki državnega proračuna za investicije



Vir: MF, preračuni FS. Opomba: *"sep. 22" za se nanaša na Rebalans proračuna za 2022 in na predlog proračunskih dokumentov za leti 2023 in 2024.



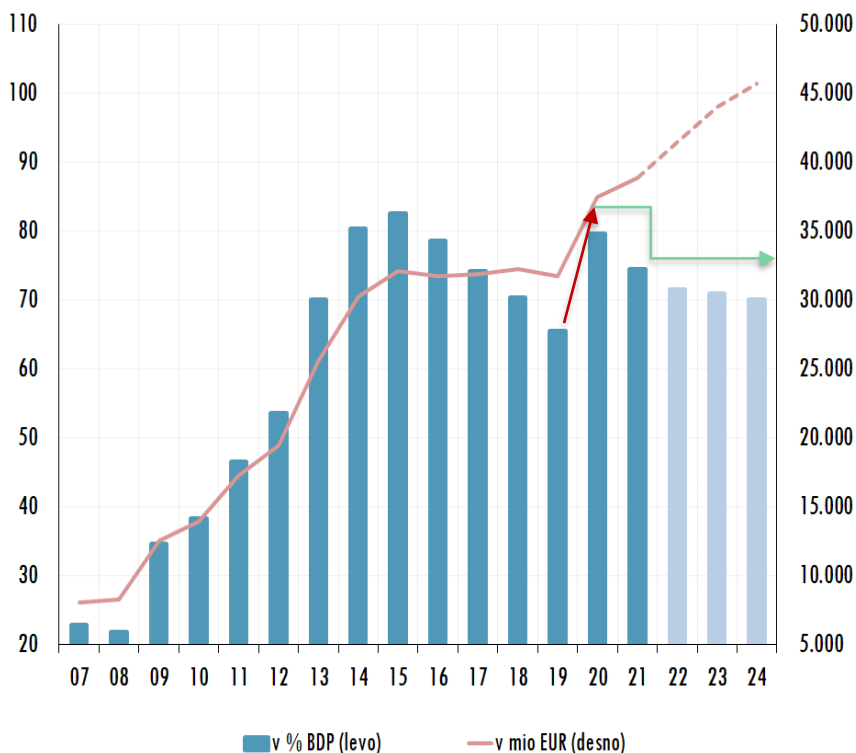
Rast tekoče porabe bo predvsem posledica diskrecijskih ukrepov, sprejetih po uveljavitvi proračuna jeseni lani, katerih učinek bo prihodnje leto znašal okoli 2 % BDP

<i>v mio EUR</i>	Pričetek veljavnosti	2022	2023	2024	
Prihodki					
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o DDV	okt.21	-12	-14	-14	
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb	jan.22	-27	-27	-27	
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini	mar.22	-257	-502	-650	← Menjava vlade
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini	jan.23		400	398	
Izdatki					
Dogovor o dvigu plač medicinskim sestram in negovalnemu osebju	nov.21	110	110	110	
Zakon o znanstveno-raziskovalni in inovacijski dejavnosti	nov.21	34	50	52	
Izredna uskladitev pokojnin	jan.22	145	146	148	
Dvig plač policistom	jan.22	16	16	16	
Zakon o spremembi in dopolnitvi zakona o zdravstvenem varstvu in zdr. zavarovanju	mar.22	32	55	55	
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju	mar.22	15	15	15	
Zakon o zagotavljanju finančnih sredstev za investicije v športno infrastrukturo v RS v letih od 2023 do 2027	apr.22	30	30	30	
Zakon o nujnih ukrepih za zagotovitev stabilnosti zdravstvenega sistema	jul.22	39	116	53	← Menjava vlade
Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dolgotrajni oskrbi	jul.22	3	26	36	
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o starševskem varstvu in družinskih prejemkih	sep.22		13	20	
Dogovor o plačah v javnem sektorju	sep.22	130	548	674	
Delež v % BDP					
Prihodki		-0,5	-0,2	-0,4	
Izdatki		1,0	1,8	1,9	
Saldo		-1,5	-2,0	-2,3	

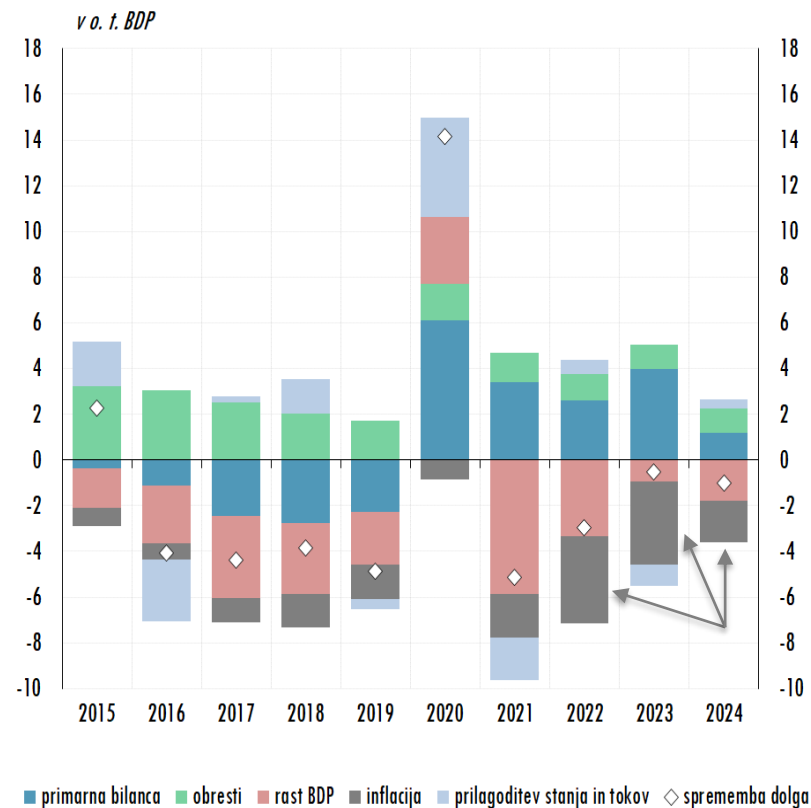


Delež bruto dolga v BDP naj bi se do konca 2024 znižal na 70 % BDP, kar bo predvsem posledica inflacije

Bruto dolg sektorja država



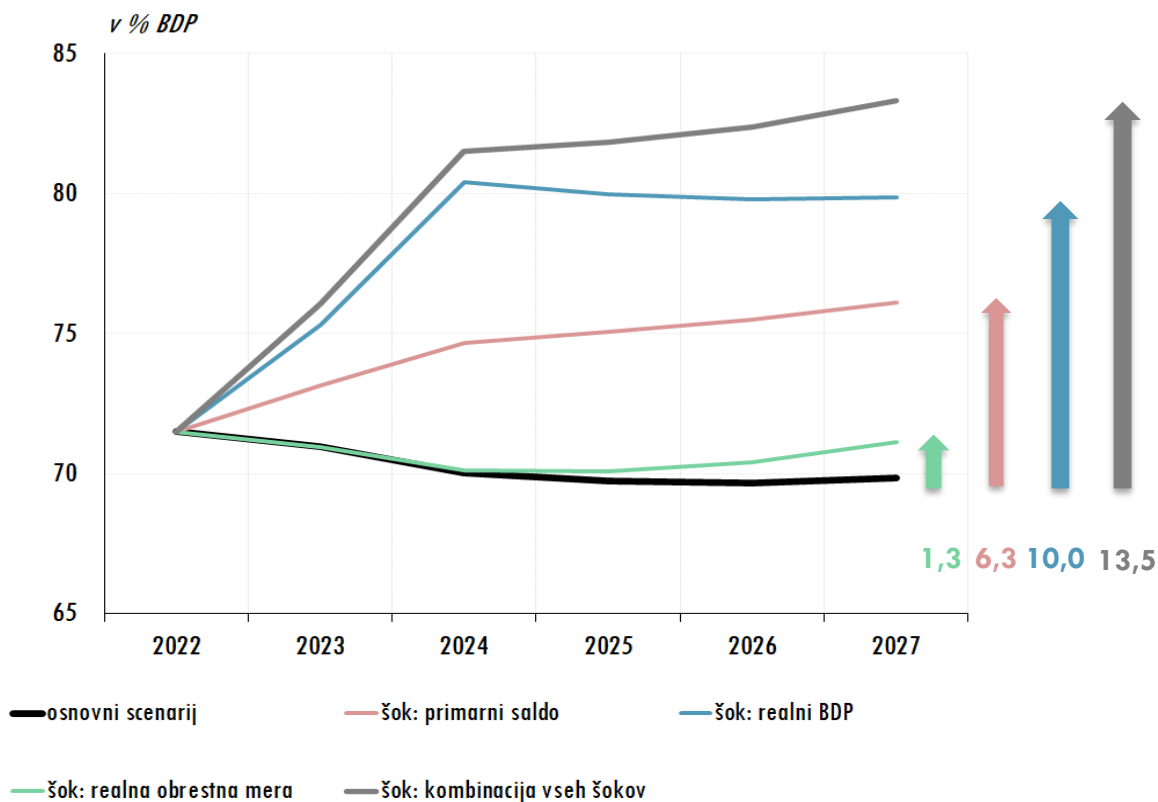
Sprememba javnega dolga





Tveganja za morebitno poslabšanje srednjeročne vzdržnosti javnega dolga so po naši analizi na podlagi predlaganih proračunskih dokumentov razmeroma omejena

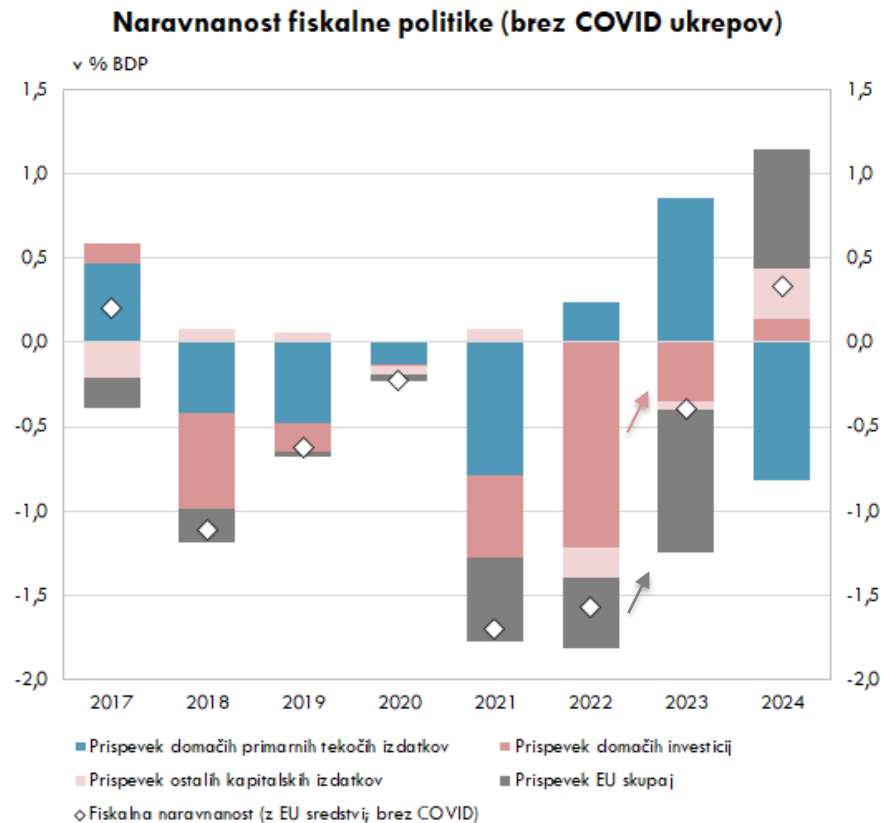
Odzivi dolga sektorja država na šoke



Vir: FS.



V letu 2023 bo podobno kot letos ekspanzivnost fiskalne politike izhajala iz investicijskih načrtov in porabe EU sredstev, ki pa po naši oceni ne bodo v celoti realizirani



Vir: SURS, MF, preračuni FS. Opomba: Negativni predznak predstavlja ekspanzivno fiskalno politiko in obratno.



Naravnost fiskalne politike (brez upoštevanja enkratnih dejavnikov in investicijske porabe) pa je v povprečju prihodnjih dveh let razmeroma nevtralna, kar je primerno glede na trenutno pričakovani ciklični položaj gospodarstva

Naravnost fiskalne politike brez upoštevanja investicij sektorja država

