



REPUBLIKA SLOVENIJA
FISKALNI SVET

Ocena Predloga rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2023

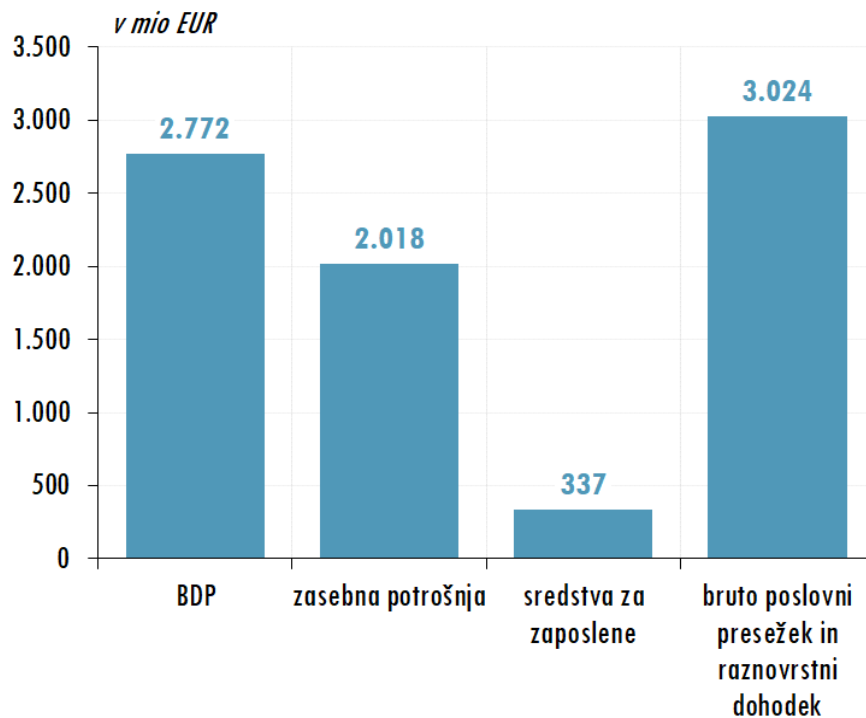
Povzetek ocene

Ljubljana, 8.5.2023



Makroekonomska izhodišča za pripravo rebalansa so kljub pričakovani upočasnitvi rasti nominalnih davčnih osnov ugodnejša kot pri pripravi proračunskih dokumentov jeseni lani

Sprememba napovedi nominalnih osnov za 2023 med Jesensko napovedjo 2022 in Pomladansko napovedjo 2023

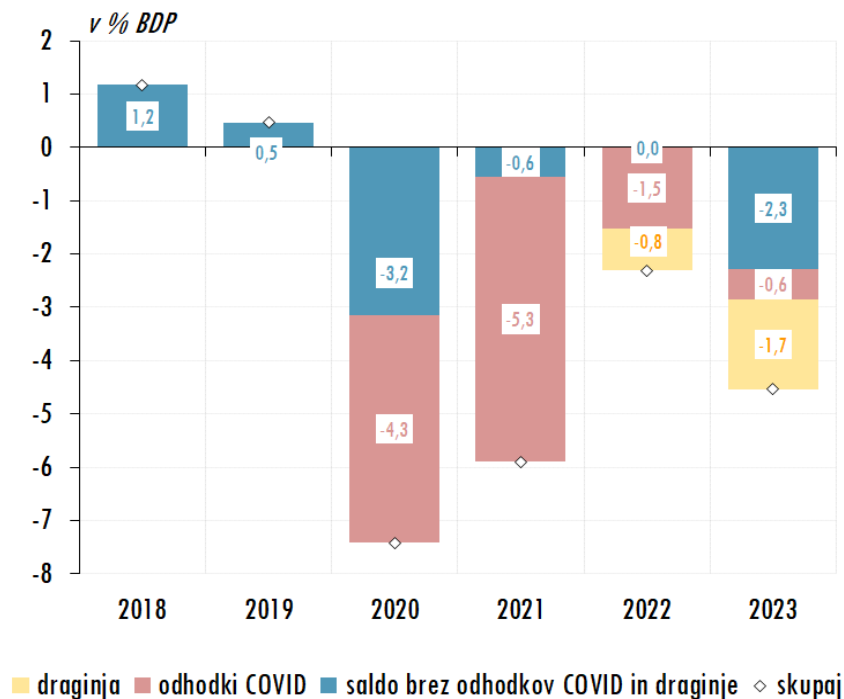


Vir: UMAR, preračuni FS.



Predviden visok primanjkljaj državnega proračuna (-4,5 % BDP) bo v podobno veliki meri posledica interventnih ukrepov za blažitev posledic druginje in epidemije ter t. i. »očiščenega« primanjkljaja (brez učinka interventnih ukrepov)

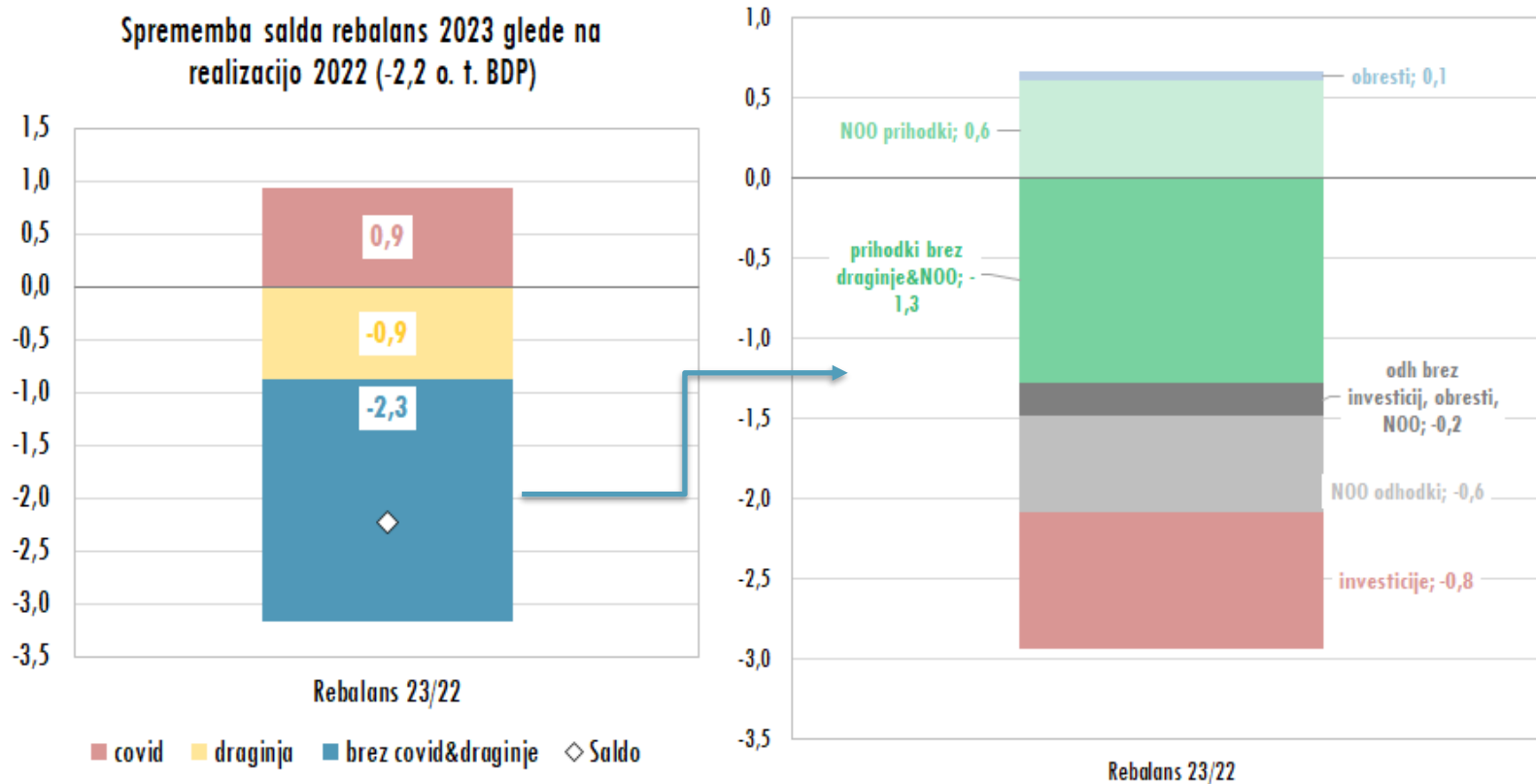
Saldo državnega proračuna



Vir: MF, SURS, UMAR, preračuni FS.



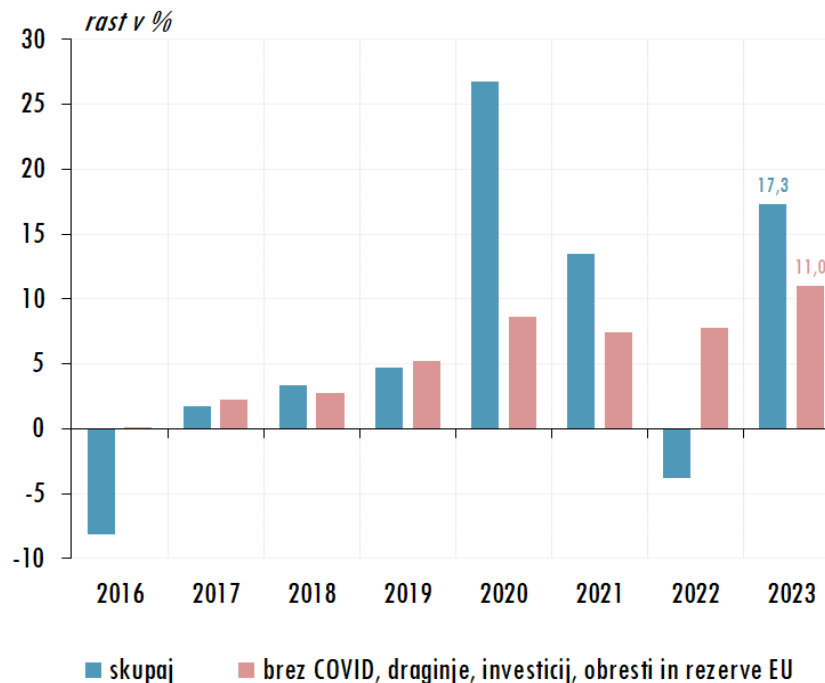
Povečanje primanjkljaja glede na lani (za 2,2 o. t. BDP) izhaja izključno iz povečanja »očiščenega« primanjkljaja (brez interventnih ukrepov) ob predpostavljenem znižanju deleža prihodkov v BDP in nadaljnji krepitvi že dosežene visoke ravni investicijske aktivnosti





Rast »očiščene« tekoče porabe (11,0 %) naj bi bila, v nasprotju s priporočili Evropske komisije, tudi letos precej višja od dolgoletnega povprečja in od trenutne ocene rasti srednjeročnega gospodarskega potenciala ter je predvsem odraz visoke inflacije, deloma pa tudi diskrecijskih ukrepov

Odhodki državnega proračuna



Vir: MF, preračuni FS.



Odhodki za blažitev posledic druginje naj bi se letos občutno povečali, pretežni del bodo predstavljale subvencije gospodarstvu; dejanska rezerva po naši oceni znaša okoli 200 mio EUR

Odhodki državnega proračuna za blažitev posledic druginje

| <i>v mio EUR</i> | Rebalans 23 (apr.23) | Realizacija jan.-apr. 23 |
|---|-------------------------|-----------------------------|
| Pomoč gospodarstvu, čakanje na delo, skrajšani delovni čas (ZPGOPEK) | 318 | 104 |
| Pomoč gospodarstvu (ZPGVCEP) | 22 | 22 |
| Draginjski dodatek za otroke (ZZUODOD) | 20 | 20 |
| Pomoč kmetijstvu | 9 | 9 |
| Šolske malice, dijaški in študentski domovi (ZIUVI) | 7 | 4 |
| Sofinanciranje stroškov storitev izvajalcem socialnega varstva (ZNUPPU) | 6 | 6 |
| Energetski dodatek za najbolj ranljive (ZZUOPD) | 2 | 2 |
| Rezerva ¹ | 503 | |
| SKUPAJ | 887 | 165 |

Vir: MF, preračuni FS. Opomba: ¹ vlada je 23.3. ocenila, da bodo nadomestila ponudnikom električne energije in zemeljskega plina znašala 296 mio EUR. Posledično ocenjujemo, da dejanska rezerva znaša okoli 200 mio EUR.



Proračunsko načrtovanje ostaja pomanjkljivo

- neustrezno uvrščanje ukrepov med interventne: v Predlogu rebalansa je več kot 60 mio EUR investicij v turistično infrastrukturo uvrščenih med interventne ukrepe za blažitev epidemije
- nezadostno ocenjevanje učinka diskrecijskih ukrepov: nezanesljive ex-ante ocene finančnih učinkov ukrepov in pomanjkljivo oziroma odsotno ex-post ocenjevanje
- sistematično podcenjevanje oziroma precenjevanje posameznih kategorij prihodkov in odhodkov: poleg tradicionalno precenjenih projekcij prihodkov od EU sredstev in odhodkov za investicije v Predlogu rebalansa izstopa projekcija izredno nizkega transfera v javne zavode za blago in storitve
- neusklajeni procesi priprave proračunskih dokumentov: osnutek Programa stabilnosti je bil pripravljen dva tedna pred rebalansom državnega proračuna, ki predstavlja največji del porabe sektorja država