



REPUBLIKA SLOVENIJA
FISKALNI SVET

Mesečna informacija

Maj 2025

Ključni poudarki¹

- Državni proračun je imel v prvih štirih mesecih leta primanjkljaj v višini okoli -280 mio EUR. V enakem obdobju lani je izkazal presežek v višini okoli 170 mio EUR.² Razmik med rastjo prihodkov (1,7 %) in odhodkov (11,8 %) ostaja visok. Umirjanje rasti prihodkov je značilno za vse pomembnejše komponente.
- Rast odhodkov izhaja iz višjih plačil subvencij in obresti ter nekaterih diskrecijskih dejavnikov in ostaja visoka kljub padanju investicij. V prihodnjih mesecih bi se lahko rast odhodkov še povečala predvsem zaradi učinkov dogovora o plačah v javnem sektorju.

¹ Vsi komentarji se nanašajo na podatke, znane 6. 5. 2025. Poleg podatkov, ki jih uporabljamo običajno in so objavljeni na <https://proracun.gov.si/>, so tokrat zaradi zamikov pri knjiženju ob koncu prejšnjega meseca uporabljeni tudi podatki sistema MFERAC.

² Vse primerjave so brez upoštevanja neposrednega učinka interventnih ukrepov.

Državni proračun januar-april 2025

- Državni proračun je imel v prvih štirih mesecih letos primanjkljaj -276 mio EUR (brez upoštevanja interventnih ukrepov), kar je poslabšanje za okoli 450 mio EUR v primerjavi z enakim obdobjema lani.

Prihodki:

- Prihodki so bili v prvi tretjini leta medletno višji za 1,7 %, kar predstavlja le tretjino rasti iz enakega obdobja lani (5,5 %).
- Med pomembnimi kategorijami so k rasti prihodkov prispevali zgolj višji prihodki od DDV, med ostalimi prispevki k rasti prihodkov izstopata le še davek na bilančno vsoto bank in carine.
- Po visoki rasti v lanskem aprilu zaradi poročila obveznosti se je občutno znižal priliv iz davka na dohodek pravnih oseb, ki je v štirih mesecih medletno manjši za petino.
- Dinamika prihodkov od dohodnine je precej počasnejša kot v enakem obdobju lani, saj se upočasnjuje rast prihodkov iz zaposlitve. Zaradi dviga povprečnin in hkratnega dogovora o dodatnih sredstvih za zmanjševanje objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodke občin,³ se letos večji delež zbrane dohodnine namenja občinam.

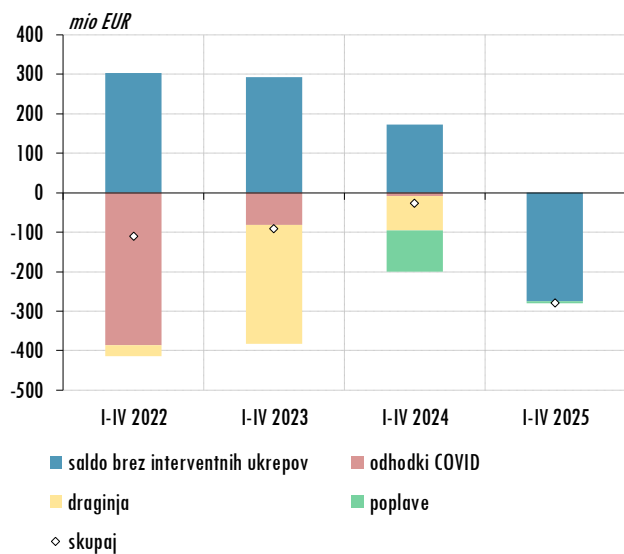
Tabela 1: Državni proračun

v mio EUR, razen, če ni navedeno drugače	I-IV 2024					I-IV 2025					I-IV 25/ I-IV 24, v %		I-IV 25/ I-IV 24	
	skupaj	COVID	druginja	poplave	brez interv. ukrepov	skupaj	COVID	druginja	poplave	brez interv. ukrepov	skupaj	brez interv. ukrepov	skupaj	brez interv. ukrepov
Prihodki	4.618	...	...	11	4.608	4.704	...	...	20	4.684	1,9	1,7	86	77
DDV	1.768	...	...	...	1.768	1.828	...	...	...	1.828	3,4	3,4	60	60
Trošarine	510	...	...	...	510	496	...	...	...	496	-2,8	-2,8	-14	-14
Dohodnina	793	...	...	...	793	786	...	...	...	786	-1,0	-1,0	-8	-8
DDPO	664	...	...	...	664	550	...	...	20	530	-17,2	-20,2	-114	-134
EU sredstva	223	...	...	...	223	151	...	...	...	151	-32,3	-32,3	-72	-72
Nedavčni	224	...	...	...	224	212	...	...	...	212	-5,7	-5,7	-13	-13
Drugi prihodki	435	...	...	11	424	682	...	...	0	682	56,7	60,7	247	258
Odhodki	4.645	9	87	114	4.435	4.984	...	...	24	4.960	7,3	11,8	339	525
Stroški dela skupaj	1.471	0	...	0	1.471	1.531	...	...	0	1.530	4,1	4,1	60	60
Tr. posam. in gospodinjstvom	684	2	0	14	669	687	...	...	...	687	0,5	2,8	3	18
Izdatki za blago in storitve	453	2	4	71	376	444	...	...	1	443	-1,8	17,8	-8	67
Investicije	338	0	...	6	331	323	...	...	3	320	-4,3	-3,3	-14	-11
Tekoči transferi v ZPIZ	484	...	...	...	484	535	...	...	...	535	10,5	10,5	51	51
Subvencije	213	1	83	9	119	210	...	...	0	210	-1,5	76,1	-3	91
Obresti	432	...	...	...	432	531	...	...	...	531	22,9	22,9	99	99
Plačila sredstev v Proračun EU	197	...	...	...	197	227	...	...	...	227	15,5	15,5	30	30
Drugi odhodki	374	4	...	14	357	497	...	...	20	477	32,6	33,6	122	120
Saldo	-26	-9	-87	-103	173	-280	...	...	-4	-276			-253	-448

Vir: MF, preračuni FS.

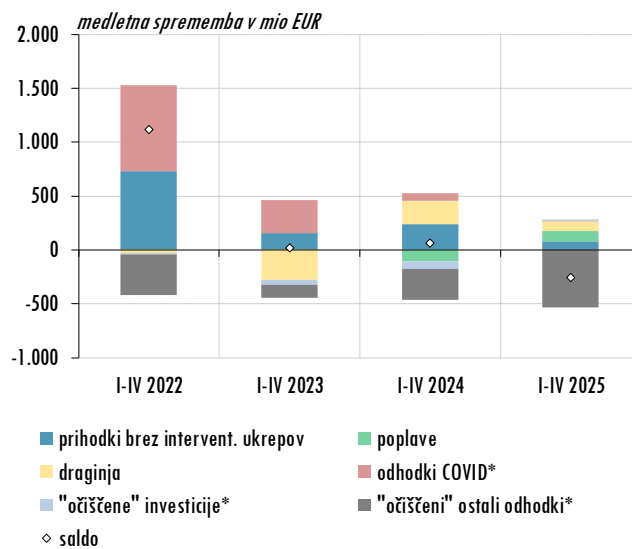
³ <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MF/Proracun-direktorat/DP-SSFLS/Izracuni/Povprecnina-in-PPi/Dogovor-povprecnina-2025-26.pdf>

Slika 1: Saldo državnega proračuna



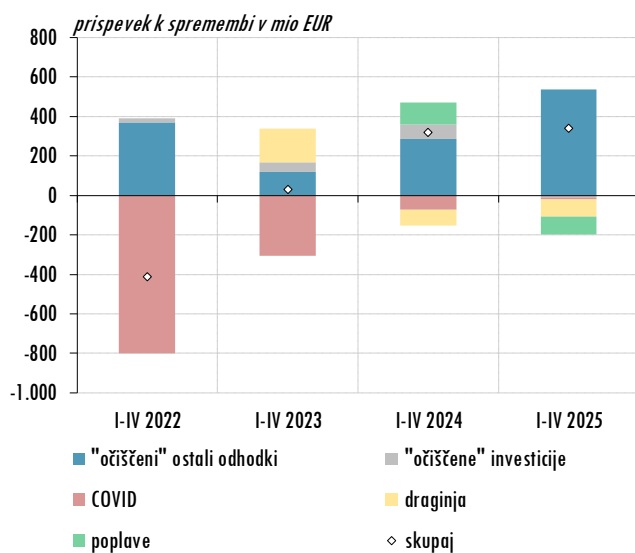
Vir: MF, preračuni FS.

Slika 2: Dejavniki spremembe salda državnega proračuna



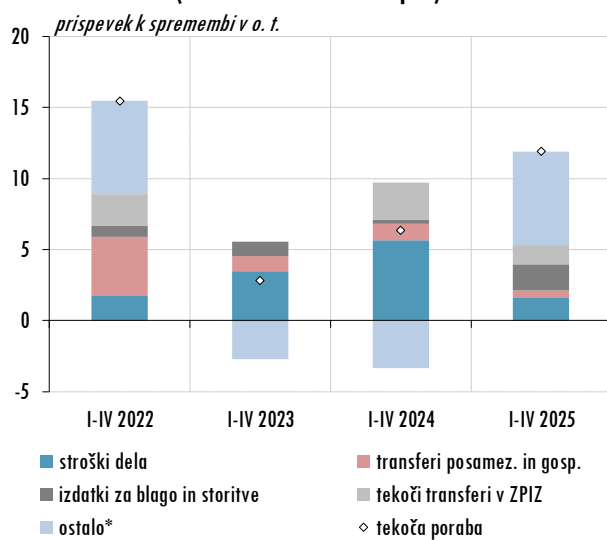
Vir: MF, preračuni FS. *pozitivni predznak pomeni znižanje, negativni povišanje.

Slika 3: Dejavniki spremembe odhodkov državnega proračuna



Vir: MF, preračuni FS.

Slika 4: Dejavniki spremembe tekoče porabe (brez interventnih ukrepov)



Vir: MF, preračuni FS. Opomba: *subvencije, plačila sredstev v proračun EU, tekoči transferi v ZZZS, drugi odhodki.

- Prihodki od evropskih sredstev so nižji za tretjino zaradi počasnega črpanja sredstev iz nove finančne perspektive 2021-2027 in visoke lanske osnove, ko so bila še na voljo sredstva iz pretekle večletne perspektive, kakor tudi zaradi počasnega črpanja sredstev NOO.

Odhodki:

- Odhodki so bili v prvi tretjini leta medletno višji za 11,8 %, kar je več kot v enakem obdobju lani (8,8 %).
- K rasti so največ prispevali višji odhodki za obresti, ki so za okoli petino višji kot v enakem obdobju lani. Povečanje plačil odraža zlasti razmeroma visoko izdajo obveznice RS93 v lanskem letu (skupaj 2,75 mrd EUR) s kuponsko obrestno mero 3 %, izplačilo obresti pa je prvič zapadlo letos.
- Pomembno so k rasti prispevali še subvencije v kmetijstvu,⁴ višji transfer za izvajanje javne službe v linijskem prometu in nadomestilo TEŠ (50 mio EUR).
- Izdatki za blago in storitve so bili višji za slabo petino (zlasti zaradi najema programske računalniške opreme in nakupa materiala za vojsko), transfer v ZPIZ⁵ pa za okoli desetino.
- Stroški dela so se medletno povečali za okoli 4 %. Pričakujemo, da se bo njihova rast zaradi izvajanja plačne reforme in s tem povezane dodatne uskladitve v oktobru letos povečevala.
- Investicije se znižujejo od začetka lanskega leta, pretežno zaradi zaključka pretekle evropske finančne perspektive, pri čemer so najbolj upadle investicije v železniško infrastrukturo. Investicije za nakup vojaške opreme so letos medletno višje za tretjino in predstavljajo 40 % (lani v enakem obdobju: 30 %) vseh investicij državnega proračuna.

Sklad za obnovo

- Prilivi v Sklad za obnovo so v prvi tretjini leta znašali 20 mio EUR in so izhajali iz zvišane stopnje davka na dohodek pravnih oseb, ne vključujejo pa še priliva iz naslova davka na bilančno vsoto bank (106 mio EUR), ki je sicer že knjižen med prihodki državnega proračuna. Po lani sprejetem proračunu naj bi sklad v letu 2025 prejel 342 mio EUR.
- V istem obdobju je bilo iz sklada izplačanih 47 mio EUR, glavnina za nadomestitveno gradnjo (29 mio EUR).⁶

⁴ Subvencije v kmetijstvu so bile v začetku leta 2024 neobičajno nizke, kar povezujemo z začetkom izvajanja nove finančne perspektive.

⁵ Rast transferja v ZPIZ je precej nižja kot lani zaradi nižjega dodatnega transfera za finančno izravnavo pokojninske blagajne, saj je bila redna uskladitev pokojnin letos (4,5 %) precej nižja kot lani (8,8 %).

⁶ V prvih štirih mesecih je bilo za sanacijo poleg sredstev sklada izplačanih še 4,1 mio EUR iz integralnih sredstev državnega proračuna.