



REPUBLIKA SLOVENIJA
FISKALNI SVET

Mesečna informacija

Junij 2025

Ključni poudarki¹

- Državni proračun je imel v prvih petih mesecih leta primanjkljaj -551 mio EUR, medtem ko je imel v enakem obdobju lani presežek.² Saldo se je tako v enem letu poslabšal za 765 mio EUR.
- Prihodki so bili medletno nižji, medtem ko se je rast odhodkov več kot podvojila glede na enako obdobje lani.
- Dinamika vseh ključnih kategorij prihodkov se upočasnjuje. Za uresničitev projekcij iz veljavnega proračuna bi se morala njihova rast v preostanku leta precej okrepiti.
- Okrepljena rast odhodkov je široko osnovana, največ k njej prispevajo višji stroški dela ob uvajanju novega plačnega sistema. Za projekcijami iz veljavnega proračuna najbolj zaostaja investicijska poraba, ki je medletno nižja predvsem zaradi manjšega obsega financiranja z evropskimi sredstvi.
- Sanacija po poplavih zaostaja za načrti, saj je bilo v prvih petih mesecih letos za ukrepe izplačanih le okoli desetina predvidenih sredstev. Sklad za obnovo je konec maja sicer razpolagal s skoraj 700 mio EUR.

¹ Vsi komentarji se nanašajo na podatke, znane 3. 6. 2025.

² Vse primerjave so brez upoštevanja neposrednega učinka interventnih ukrepov.

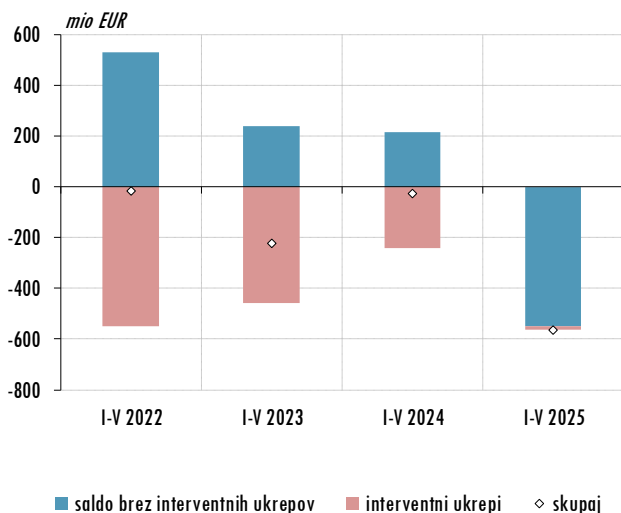
Državni proračun januar-maj 2025

- Državni proračun je imel v prvih petih mesecih letos primanjkljaj -551 mio EUR (brez upoštevanja interventnih ukrepov), medtem ko je imel v enakem obdobju lani presežek, ki je znašal 215 mio EUR. Saldo se je tako poslabšal za 765 mio EUR.

Prihodki:

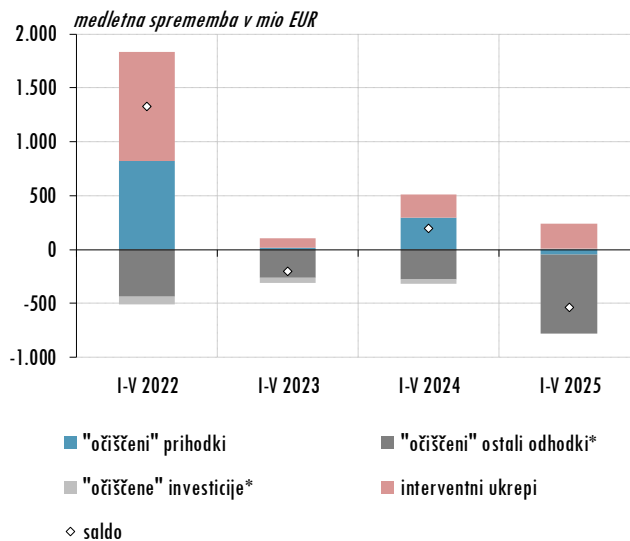
- Prihodki so bili v prvih petih mesecih medletno nižji za 0,8 %, medtem ko so bili v enakem obdobju lani višji za 5,5 %.
- Ključni razlog za letošnjo slabšo dinamiko prihodkov so nižji obračuni davka na dohodek pravnih oseb in dohodnine od dohodka iz dejavnosti. Lani so bili sicer obračuni obeh komponent med najvišjimi, odkar so razpoložljivi podatki.
- K skromnejši rasti prihodkov od dohodnine glede na enako obdobje lani prispeva tudi nižja rast mase bruto plač in s tem dohodnine od dohodka od zaposlitve. Upočasnitev izhaja tudi iz dejstva, da so bili letos dohodninski razredi usklajeni z inflacijo, v lanskem letu pa ne.
- Tudi rast prihodkov od DDV je nižja kot v enakem obdobju lani, kar povezujemo z upočasnjeno gospodarsko aktivnostjo. Prihodki od trošarin so medletno nižji že od začetka lanskega leta.
- Prihodki od evropskih sredstev so bili medletno za okoli četrtno nižji zaradi počasnega črpanja sredstev iz finančne perspektive 2021-2027.
- Po veljavnem proračunu za letos naj bi se prihodki v celem letu 2025 povečali za 4,3 %. Ob nizki realizaciji v prvih petih mesecih bi se morala za uresničitev projekcije njihova rast v preostanku leta precej okrepiti.

Slika 1: Saldo državnega proračuna

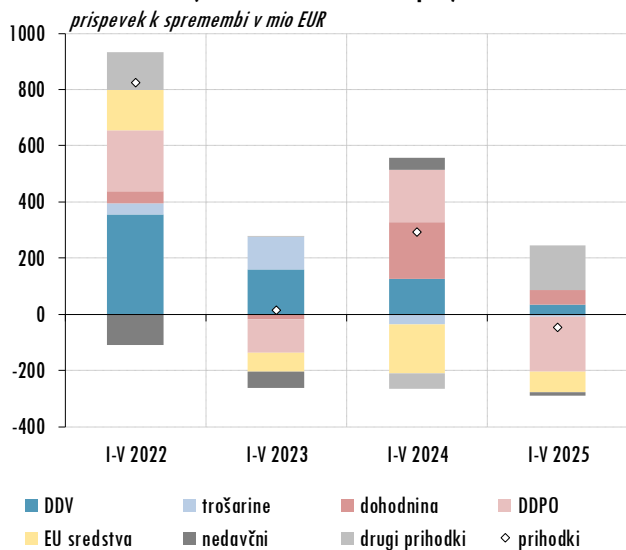
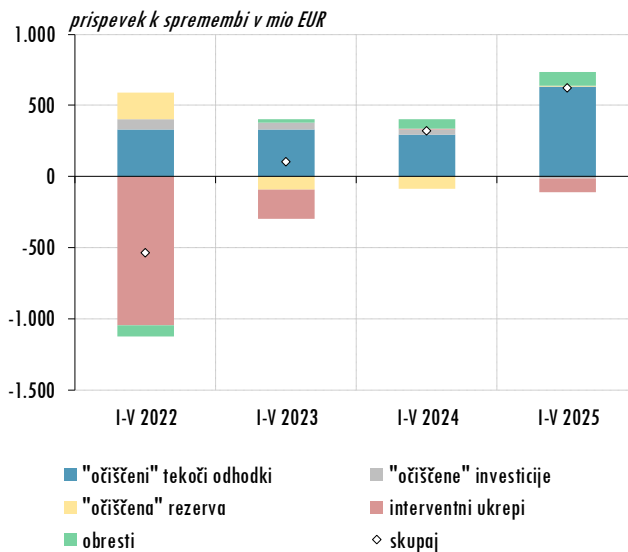


Vir: MF, preračuni FS.

Slika 2: Dejavniki spremembe salda državnega proračuna



Vir: MF, preračuni FS. *pozitivni predznak pomeni znižanje, negativni povišanje.

**Slika 3: Dejavniki spremembe prihodkov
(brez interventnih ukrepov)****Slika 4: Dejavniki spremembe odhodkov državnega proračuna****Tabela 1: Državni proračun**

v mio EUR, razen, če ni navedeno drugače	I-V 2024					I-V 2025					I-V 25/ I-V 24, v %		I-V 25/ I-V 24	
	skupaj	COVID	druginja	poplave	brez interv. ukrepov	skupaj	COVID	druginja	poplave	brez interv. ukrepov	skupaj	brez interv. ukrepov	skupaj	brez interv. ukrepov
Prihodki	5.717	...	...	69	5.649	5.803	...	...	199	5.603	1,5	-0,8	85	-45
DDV	2.180	...	...	...	2.180	2.214	...	...	...	2.214	1,6	1,6	34	34
Trošarine	653	...	...	...	653	644	...	...	...	644	-1,4	-1,4	-9	-9
Dohodnina	929	...	...	...	929	981	...	...	...	981	5,6	5,6	52	52
DDPO	873	...	...	58	816	715	...	...	93	622	-18,2	-23,8	-159	-194
EU sredstva	272	...	...	...	272	197	...	...	...	197	-27,6	-27,6	-75	-75
Nedavčni	285	...	...	...	285	274	...	...	...	274	-4,2	-4,2	-12	-12
Drugi prihodki	525	...	...	11	514	779	...	...	106	673	48,4	30,9	254	159
Odhodki	5.746	10	92	210	5.434	6.367	...	...	213	6.154	10,8	13,3	621	720
Stroški dela skupaj	1.823	0	...	0	1.822	2.003	...	...	0	2.003	9,9	9,9	181	181
Tr. posam. in gospodinjstvom	844	2	0	14	829	858	...	...	...	858	1,6	3,5	14	29
Izdatki za blago in storitve	621	2	4	104	511	575	...	...	2	574	-7,4	12,2	-46	62
Investicije	425	0	...	11	414	412	...	...	12	401	-2,9	-3,2	-12	-13
Tekoči transferi v ZPIZ	604	...	...	...	604	678	...	...	...	678	12,2	12,2	74	74
Subvencije	246	1	87	10	147	248	...	...	0	248	0,9	68,4	2	101
Obresti	436	...	...	...	436	533	...	...	...	533	22,2	22,2	97	97
Plačila sredstev v Proračun EU	240	...	...	...	240	295	...	...	...	295	23,0	23,0	55	55
Tekoči transferi v ZZS	106	...	...	...	106	106	...	...	...	106	0,3	0,3	0	0
Rezerva	171	...	...	69	102	306	...	...	199	107	79,0	4,6	135	5
Drugi odhodki	230	4	...	3	223	351	...	...	...	351	52,8	57,8	121	129
Saldo	-28	-10	-92	-142	215	-564	...	...	-13	-551			-536	-765

Vir: MF, preračuni FS.

Odhodki:

- Rast odhodkov je v prvih petih mesecih letos znašala 13,3 % in se je več kot podvojila v primerjavi z enakim obdobjem lani (6,2 %).
- K rasti so največ prispevali stroški dela, ki so bili medletno višji za desetino zaradi začetka uvajanja novega plačnega sistema. Pričakujemo, da se bo njihova rast še dodatno okrepila zaradi naslednje uskladitve, predvidene v oktobru.
- Pomembno so k rasti prispevale še subvencije v kmetijstvu,³ ki so tudi glavni dejavnik okrepljene rasti skupnih odhodkov, obresti,⁴ transfer za izvajanje javne službe v linijskem prometu ter plačila v proračun EU.
- Izdatki za blago in storitve ter transfer v ZPIZ⁵ sta bila medletno višja za okoli desetino.
- Investicije pa se nasprotno znižujejo od začetka lanskega leta, pretežno zaradi upada evropskih sredstev. Medletno so najbolj upadle investicije v vodni sektor in državne ceste, medtem ko so se investicije v obrambo povečale za skoraj 40 %.

Sklad za obnovo

- Prilivi v Sklad za obnovo so v prvih petih mesecih znašali 200 mio EUR zaradi plačila davka na bilančno vsoto bank in višje stopnje davka na dohodek pravnih oseb. Sklad je konec maja razpolagal z okoli 700 mio EUR.
- V tem obdobju je bilo iz sklada izplačanih 59 mio EUR, glavnina za nadomestitveno gradnjo (33 mio EUR) in državno cestno infrastrukturo (13 mio EUR). Poleg sredstev sklada je bilo za obnovo izplačanih še 13 mio EUR iz integralnih sredstev državnega proračuna.
- V prvih petih mesecih je bila tako za obnovo realizirana le dobra desetina vseh predvidenih odhodkov, ki naj bi po razpoložljivih programih⁶ v celem letošnjem letu znašali skoraj 600 mio EUR.

³ Subvencije v kmetijstvu so bile v začetku leta 2024 neobičajno nizke, kar povezujemo z začetkom izvajanje nove finančne perspektive.

⁴ Povečanje plačil odraža zlasti razmeroma visoko izdajo obveznic RS93 v lanskem letu (skupaj 2,75 mrd EUR) s kuponsko obrestno mero 3 %, izplačilo obresti pa je prvič zapadlo letos.

⁵ V okviru skupnega transfera v ZPIZ je bila rast dodatnega transfera za finančno izravnavo pokojninske blagajne za okoli polovico nižja kot v enakem obdobju lani, saj je bila tudi redna uskladitev pokojnin letos (4,5 %) precej nižja kot lani (8,8 %).

⁶ Razpoložljivo na <https://www.gov.si/zbirke/projekti-in-programi/ukrepi-drzave-za-pomoc-po-poplavax-avgusta-2023/financiranje-obnove/>.