



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**FISKALNI SVET**

## Mesečna informacija

Februar 2026



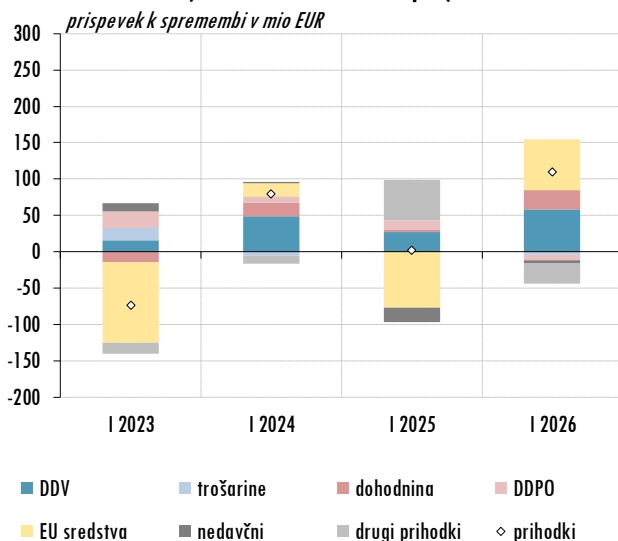
## Ključni poudarki

- Državni proračun je zabeležil najnižji januarski presežek (14 mio EUR) v zadnjih nekaj letih. Prihodki so se povečali trikrat počasneje kot odhodki. Visoko rast slednjih sta napajali krepitev tekoče porabe (predvsem povečanje subvencij in stroškov dela), ki je izhajala iz ukrepov ekonomske politike, in odvajanje sredstev na proračunske sklade.
- Tudi na povečanje odhodkov preostalih treh blagajn javnega financiranja so v lanskem letu vplivali ukrepi ekonomske politike, predvsem plačna in pokojninska reforma.
- Povečevanje transferov iz državnega proračuna v sklade socialnega zavarovanja opozarja na težave pri njihovem lastnem financiranju.
- V zadnjih letih se povečuje zlasti obseg transfera v zdravstveno blagajno. Sprejeti finančni načrt ZZZS za leto 2026 predvideva izravnani saldo obveznega zdravstvenega zavarovanja, vendar temelji na obsežnih učinkih načrtovanih ukrepov. V kolikor se ti učinki ne bodo uresničili, bi utegnil biti primanjkljaj zdravstvene blagajne največji doslej.
- Lani so se odhodki za pokojnine povečali hitreje od nominalnega BDP, njihov delež, izražen v BDP, pa je dosegel najvišjo raven v zadnjih petih letih (10,2 %). K rasti odhodkov pokojninske blagajne je znatneje prispevala uvedba zimskega dodatka.
- Primanjkljaj občin se je v letu 2025 znižal na -0,2 % BDP. Transfer iz državnega proračuna se je znova povečal, tudi zaradi uvedbe dodatnih sredstev za zmanjševanje razlik med občinami.

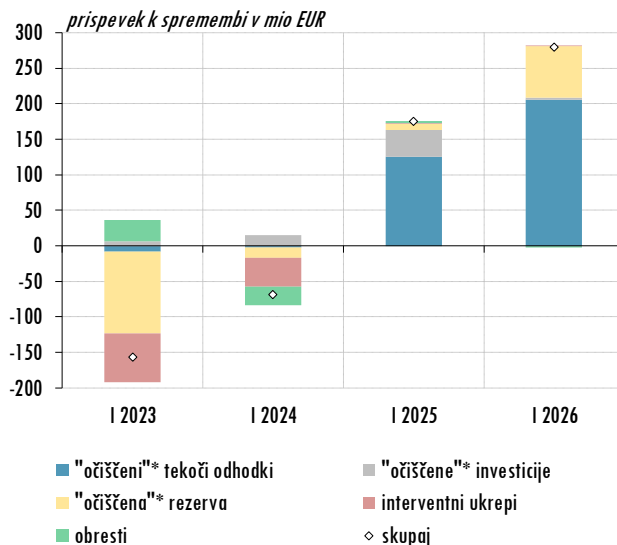
Državni proračun januar 2026<sup>1</sup>

- Državni proračun je zabeležil najnižji januarski presežek (14 mio EUR) v zadnjih nekaj letih. Medletna rast odhodkov (27 %) je bila trikrat hitrejša od rasti prihodkov. Slednja se je sicer v primerjavi z lanskim januarjem okrepila. Prejeta sredstva iz Evropske unije so se povečala za skoraj trikrat zaradi knjiženja preostalega dela prejetih sredstev četrtega zahtevka NOO. Okrepila se je tudi medletna rast prihodkov od DDV in dohodnine. Po drugi strani so se prihodki od carin, davka na dohodek pravnih oseb, trošarin in dajatev za onesnaževanja zraka skrčili. Tako je znašala rast skupnih davčnih prihodkov le polovico lanske v januarju.
- Povečanje odhodkov državnega proračuna je izhajalo iz široko osnovane rasti tekoče porabe, h kateri so pomembno prispevali ukrepi ekonomske politike. Stroški dela so bili medletno večji za 14 % in so skupaj z nadaljnjo krepitvijo subvencij v kmetijstvu, ki so bile medletno večje za 60 %, prispevali k rasti odhodkov tretjino. Večji so tudi tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja in javno službo v linijskem prometu. Slednji so bili okoli trikrat višji kot januarja 2025. K rasti odhodkov je pomembno (okoli četrtno) prispevalo tudi odvajanje sredstev na proračunske sklade, predvsem zaradi knjiženja preostalega dela četrtega zahtevka NOO (75 mio EUR)<sup>2</sup> in prenosa namenskih prihodkov (razlika v stopnji DDPO) v Sklad za obnovo (21 mio EUR). Konec januarja je Sklad za obnovo razpolagal s 651 mio EUR. Iz njega je bilo januarja izplačanih 6 mio EUR, od tega največ za sanacijo vodne infrastrukture in za nadomestitveno gradnjo.
- Investicije so bile medletno večje za okoli 3 %, po veljavnem proračunu naj bi se v celem letu povečale za 40 %. Pomemben del investicijske aktivnosti države sicer poteka izven državnega proračuna, tudi preko proračunskih skladov. Slednji so v primerjavi z januarjem 2025 povečali obseg investicijske porabe za okoli trikrat, na 23 mio EUR, kar je predstavljalo slabo tretjino vrednosti investicijskih odhodkov, realiziranih preko državnega proračuna.

Slika 1: Dejavniki spremembe prihodkov državnega proračuna (brez interventnih ukrepov)



Slika 2: Dejavniki spremembe odhodkov državnega proračuna

<sup>1</sup> Vsi komentarji se nanašajo na podatke, znane 2. 2. 2026.<sup>2</sup> Od 23 mio EUR izplačil iz Sklada za okrevanje in odpornost v januarju je bila nekaj več kot polovica namenjena za investicijske transfere javnim zavodom.

## Blagajne javnega financiranja (metodologija denarnega toka GFS)

**Zdravstvena blagajna (ZZZS)** je leto 2025 zaključila s 86 mio EUR primanjkljaja v delu za obvezno zdravstveno zavarovanje (OZZ), v novem delu obveznega zavarovanja za dolgotrajno oskrbo (OZDO) pa s 143 mio EUR presežka.<sup>3</sup>

Prihodki OZZ so se povečali za 8 %. To je bila v največji meri posledica, sicer upočasnjene, rasti prihodkov od prispevkov za zdravstveno zavarovanje ter uskladitve obveznega zdravstvenega prispevka.<sup>4</sup> Transfer iz državnega proračuna se je lani povečal na 0,7 % BDP, kar je trikrat več kot v letu 2019. Rast odhodkov OZZ je presegala rast prihodkov za dobre tri odstotne točke. Skoraj polovica povečanja odhodkov je bila posledica rasti stroškov dela predvsem zaradi plačne reforme. Rast stroškov bolezni in izplačil koncesionarjem je tudi lani presegala rast gospodarske aktivnosti. Njun delež v BDP je bil tako v letu 2025 skoraj dvakrat večji kot pred epidemijo. Sprejeti finančni načrt ZZZS za leto 2026 predvideva izravnani saldo OZZ. Predpostavka temelji na nadaljnjem povečanju transfera iz državnega proračuna za tekočo porabo za okoli četrtnino ter na načrtovanih ukrepih v višini okoli 200 mio EUR.<sup>5</sup>

Od 271 mio EUR prihodkov, ki so se v OZDO natekli od 1. julija 2025, se je zaradi postopnega uvajanja storitev porabila približno polovica (128 mio EUR). Skladno s finančnim načrtom ZZZS za leto 2026 bo presežek v celoti porabljen že letos. Načrtovano je namreč izrazito povečanje odhodkov zaradi širitve obsega pravic in storitev dolgotrajne oskrbe. Ker bo rast prihodkov zaostajala za rastjo odhodkov za več kot trikrat, je predviden primanjkljaj v višini -60 mio EUR.

Ob nižji redni uskladitvi pokojnin v letu 2025 (4,5 %) v primerjavi z letom 2024 (8,8 %) se je rast odhodkov za pokojnine, ki predstavljajo glavnino odhodkov **pokojsinske blagajne (ZPIZ)**, znižala na 7,2 % (z 10,9 % v letu 2024). K rasti celotnih odhodkov je sicer znatneje (1,1 odstotne točke) prispeval zimski dodatek v višini 150 EUR, ki je nova pravica, uvedena s pokojninsko reformo. Tudi lani je rast prihodkov od prispevkov za socialno varnost zaostajala za rastjo odhodkov, zaradi česar se je ponovno povečal dodatni transfer<sup>6</sup> iz državnega proračuna in predstavljal 1,7 % BDP. V zadnjih sedmih letih so se skupni odhodki za pokojnine povečali hitreje, kot se je povečal nominalni BDP, njihov delež izražen v BDP pa je dosegel 10,2 %. Realna kupna moč povprečnih pokojnin se je od pričetka epidemije povečala, saj je bila rast vseh vrst pokojnin višja od kumulativne inflacije.<sup>7</sup> Skladno s finančnim načrtom ZPIZ za leto 2026 se bo rast odhodkov letos okrepila (na 8,3 %), na kar bodo poleg nekoliko višje (5-odstotne) redne uskladitve pokojnin vplivali tudi učinki pokojninske reforme.<sup>8</sup>

Primanjkljaj **bilance proračunov občin** se je v letu 2025 znižal na -112 mio EUR oziroma -0,2 % BDP. Po znatnem upadu prihodkov v letu 2024 zaradi manjšega transfera iz državnega proračuna za odpravo posledic naravnih nesreč, so se prihodki v lanskem letu vrnili na raven iz leta 2023. K njihovi rasti sta največ prispevala hitrejša povečanja prihodkov od dohodnine (6,7 %) kot v predhodnem letu

<sup>3</sup> Ministrstvo za finance - Javnofinančna gibanja (januar 2026). Dosegljivo na

<https://www.gov.si/assets/ministrstva/MF/ekonomska-in-fiskalna-politika/Blagajne-JF/Letni-pregled-javnofinancnih-gibanj-januar-2026.pdf>.

<sup>4</sup> Obvezni zdravstveni prispevek se po Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-T) uskladi enkrat letno (1. marca) z rastjo povprečne bruto plače v Republiki Sloveniji v preteklem letu.

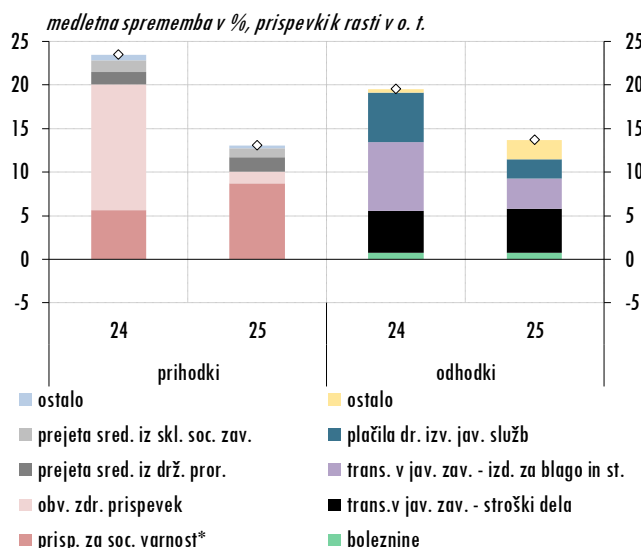
<sup>5</sup> Uravnoteženje prihodkov z odhodki na področjih zdravstvenih storitev, nadomestil odsotnosti in medicinskih pripomočkov (133 mio EUR) in prenos dela decembrskih mesečnih akontacij izvajalcem zdravstvenih storitev (85 mio EUR).

<sup>6</sup> Poleg rednih transferov, ki zajemajo plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za javne uslužbenke in nekatere druge skupine prebivalstva.

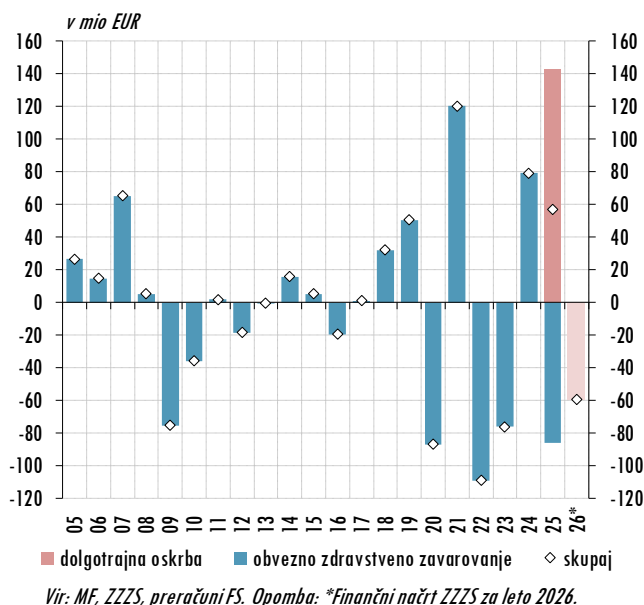
<sup>7</sup> Povprečna starostna pokojnina, ki predstavlja največji delež odhodkov, je bila v povprečju leta 2025 za 44 % višja kot leta 2019. Povprečna invalidska pokojnina se je v tem obdobju povečala za 41 %, družinska oziroma vdovska pa za 42 %. Inflacija je v tem obdobju znašala 24 %.

<sup>8</sup> Med drugim dvig zimskega dodatka s 150 na 170 EUR, najnižjega zneska invalidske pokojnine z 41 na 50 % najnižje pokojninske osnove, odmere vdovskih in družinskih pokojnin (en družinski član) s 70 na 75 %, odmernega odstotka za enega otroka z 1,36 na 1,6 ter uveljavljanje odmernega odstotka zaradi služenja obveznega vojaškega roka.

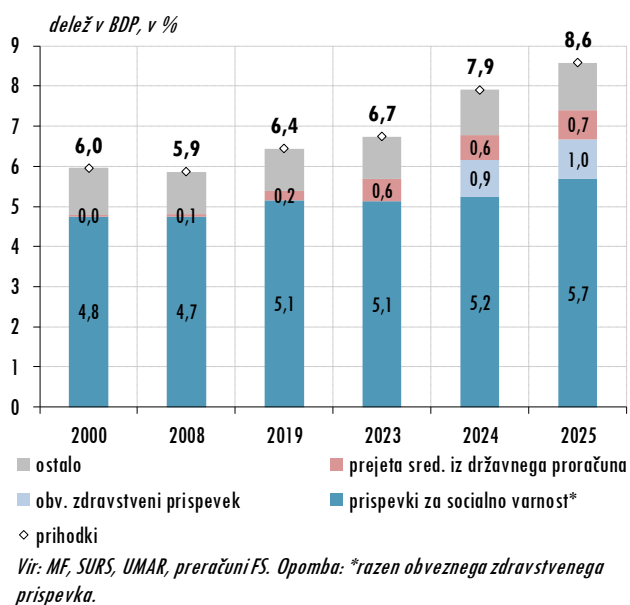
Slika 3: Prihodki in odhodki ZZS



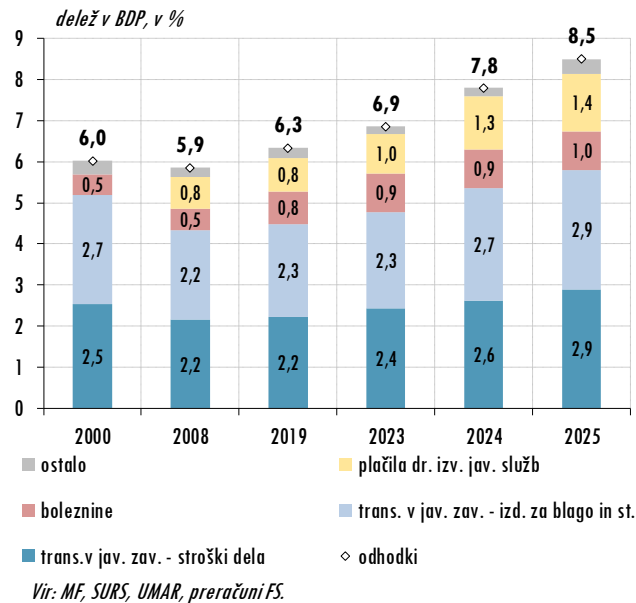
Slika 4: Saldo ZZS



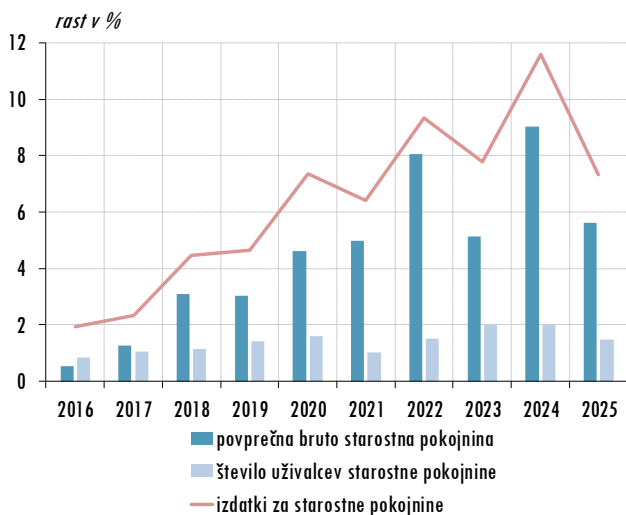
Slika 5: Prihodki ZZS



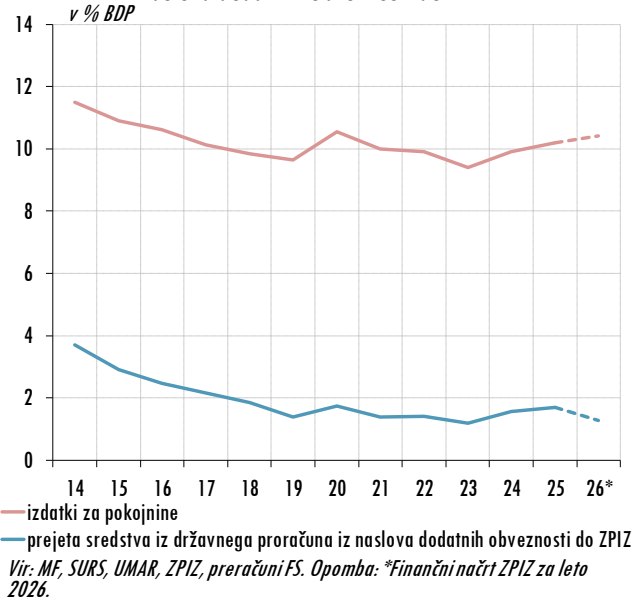
Slika 6: Odhodki ZZS



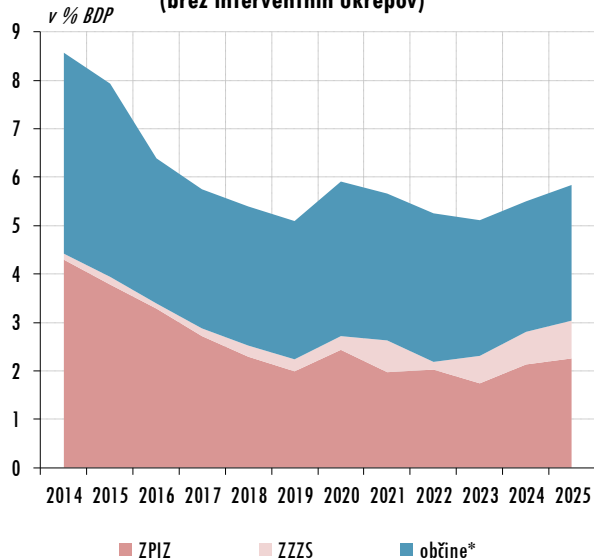
Slika 7: Starostne pokojnine\*



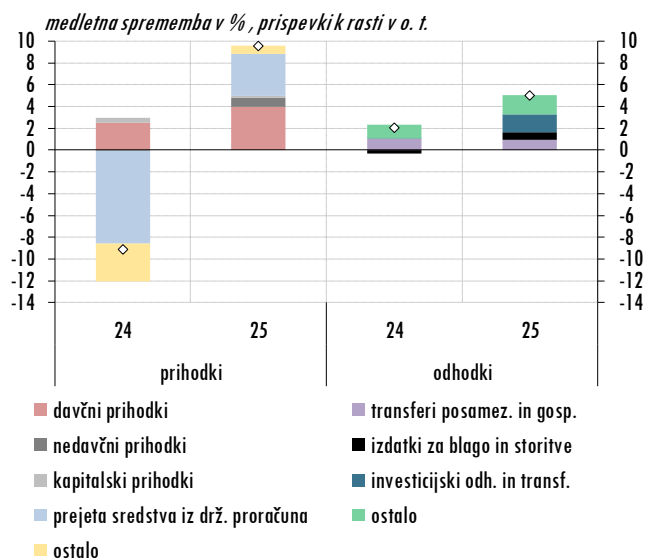
Slika 8: Pokojnine in prejeta sredstva iz državnega proračuna iz naslova dodatnih obveznosti do ZPIZ



**Slika 9: Transferi iz državnega proračuna v ostale blagajne (brez interventnih ukrepov)**



**Slika 10: Prihodki in odhodki proračunov občin**



(3,4 %), ter povečanje transfera iz državnega proračuna, ki je bil v primerjavi z letom 2023 sicer nižji za okoli četrtino. Poleg višjih izplačil sredstev za odpravo posledic naravnih nesreč je k rasti transfera pomembneje prispevala tudi uvedba dodatnih sredstev za zmanjševanje razlik med občinami v sklopu novele Zakona o financiranju občin. Hitrejša rast odhodkov (5,0 %) v primerjavi s predhodnim letom (2,0 %) je izhajala predvsem iz krepitev investicij (zlasti v novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije). Vidno sta se okrepili tudi rast stroškov dela, ki se je v primerjavi z letom 2024 podvojila, predvsem zaradi plačne reforme, ter rast vmesne porabe. Rast transferov posameznikom in gospodinjstvom se je nekoliko upočasnila in k rasti odhodkov prispevala okoli petino.