REPUBLIKA SLOVENIJA
FISKALNI SVET

Mesečna informacija

Julij 2026

Številka dokumenta: 30-1/2026/7

Ključni poudarki[1]

- Javnofinančne razmere so se v prvi polovici leta nadalje slabšale. Primanjkljaj celotnega sektorja država je v prvem četrtletju znašal -3,4 % BDP, razpoložljivi podatki za drugo četrtletje nakazujejo podobna gibanja. Po večini projekcij naj bi se celoletni primanjkljaj gibal okoli -3 % BDP, kar je eden izmed kriterijev za sprožitev postopka presežnega primanjkljaja po pravilih EU. Polletna realizacija državnega proračuna in morebitna implementacija ZIURS povečujeta tveganja, da bi bil primanjkljaj še večji od trenutnih projekcij.
- Ključni razlog za večanje javnofinančnega primanjkljaja je nadaljevanje razmeroma visoke, široko osnovane in pretežno strukturne rasti javne porabe. Visoka rast tekoče porabe je pretežno posledica spremembe plačnega sistema in zakonsko pogojenih rednih usklajevanj pravic. K njej pomembno prispevajo tudi številni diskrecijski ukrepi, sprejeti v zadnjih letih. Ob tem se manevrski prostor državnega proračuna zmanjšuje ob povečevanju transferov v ostale blagajne javnega financiranja, katerih financiranje postaja vedno zahtevnejše. Visoka ostaja tudi rast investicijske porabe. Na ravni države jo letos predvsem spodbuja zaključevanje NOO ter okrepljeno črpanje kohezijskih sredstev. Na občinski ravni povečano investicijsko aktivnost povezujemo z bližajočimi se lokalnimi volitvami. Letošnje večanje primanjkljaja sicer zavira okrepljena rast prihodkov, ki izhaja predvsem iz višjih prihodkov od DDV in DDPO kot posledica boljših makroekonomskih gibanj, deloma tudi višje inflacije.

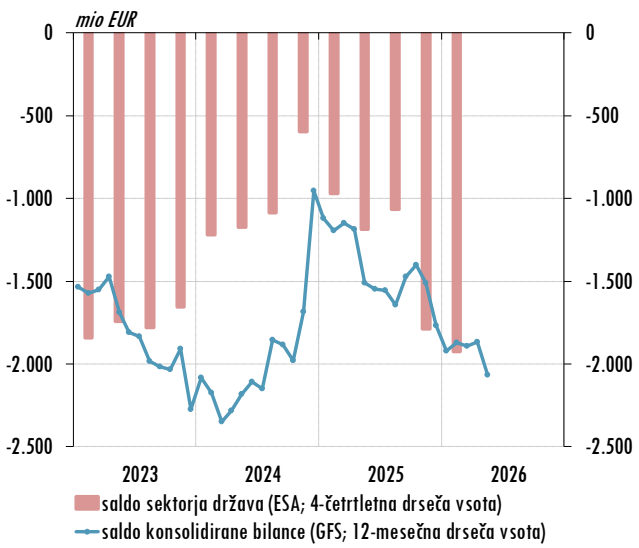
[1] Vsi komentarji se nanašajo na podatke, znane 2. 7. 2026.

Sektor država – prvo četrtletje 2026 (metodologija ESA2010)

- **Primanjkljaj**[2] celotnega sektorja država je v prvem četrtletju letos znašal -3,5 % BDP, kar je za 0,6 o. t. BDP več kot v enakem obdobju lani. Projekcije različnih institucij za celo leto 2026 nakazujejo primanjkljaj okoli -3 % BDP oziroma okoli meje presežnega primanjkljaja.
- Prihodki so bili večji za 8,7 %, kar je za okoli eno odstotno točko več kot v enakem obdobju lani. Rast je bila v največji meri posledica višjih socialnih prispevkov, tudi zaradi uvedbe prispevka za dolgotrajno oskrbo, in prihodkov od DDV. Rast izdatkov se je nekoliko upočasnila, a je ostala visoka (9,9 %) in široko osnovana. K njej največ prispeva nadaljevanje visoke rasti socialnih nadomestil, sredstev za zaposlene in investicij.
- Bruto **dolg** sektorja država je konec prvega četrtletja letos znašal 64,8 % BDP, kar je skoraj 5 o. t. manj kot pred letom. Prevladujoči razlog za znižanje deleža je prilagoditev stanja in tokov. Stanje sredstev na enotnem zakladniškem računu se je namreč v letu od prvega četrtletja lani znižalo za več kot desetino oziroma za okoli 1,6 mrd EUR. V drugem četrtletju letos se je znižalo še za dodatne 0,2 mrd EUR. Posledično se raven neto dolga v zadnjem obdobju ne spreminja (okoli 45 % BDP), a ostaja precej nižja od deleža bruto dolga.

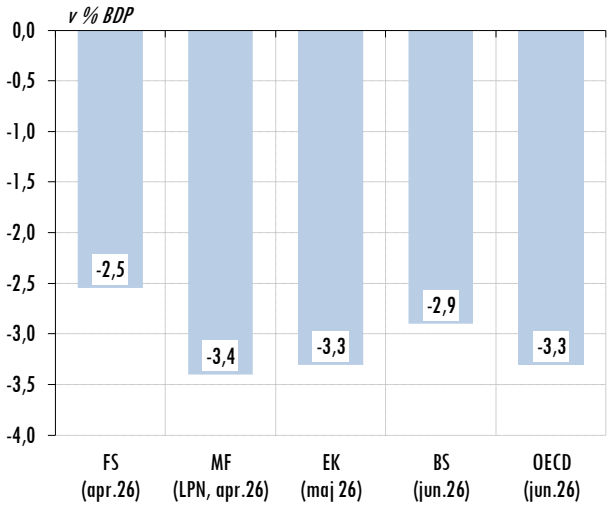
[2] SURS je 30. 6. 2026 objavil Temeljne agregate sektorja država za 1. četrtletje 2026. Razpoložljivo na: https://www.stat.si/StatWeb/News/Index/13719.

Slika 1: Saldo javnih financ



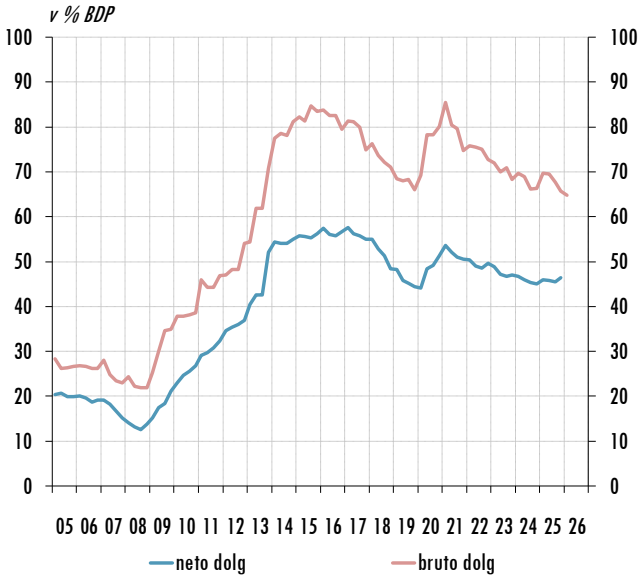
Vir: SURS, MF, preračuni FS.

Slika 2: Saldo sektorja država 2026



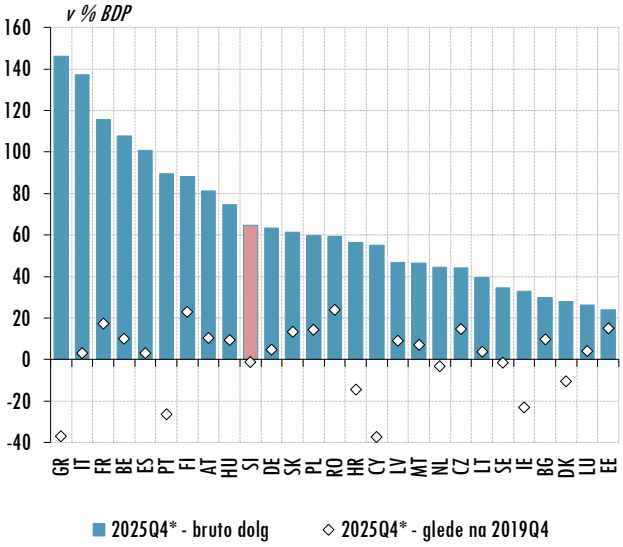
Vir: MF, FS, EK, BS, OECD.

Slika 3: Bruto in neto dolg sektorja država



Vir: Eurostat, ECB, SURS, preračuni FS.

Slika 4: Bruto dolg sektorja država



*Vir: Eurostat, SURS, preračuni FS. * Za Slovenijo 2026Q1.*

Državni proračun januar-junij 2026

- Državni proračun je imel v prvi polovici letošnjega leta primanjkljaj v višini -1,2 mrd EUR. To je za okoli polovico več kot v enakem obdobju lani (-0,8 mrd EUR) in več kot polovica primanjkljaja, predvidenega po veljavnem proračunu za celotno letošnje leto (-2,1 mrd EUR). Obstaja tveganje, da bo celoletni primanjkljaj zaradi običajnega povečanja v drugi polovici leta še večji od predvidenega.
- Medletna rast prihodkov je znašala 8,4 %, kar je precej več kot v enakem obdobju lani. Približno polovica rasti je posledica višjih prihodkov od DDV, rast katerih se vztrajno krepi od druge polovice lanskega leta. Z aprilskim poračunom obveznosti za preteklo leto, ki je bil blizu rekordno visokim, je letos precej višja tudi rast prihodkov od DDPO. Pomembno k rasti prihodkov prispevajo tudi višja sredstva EU. Povečanje izhaja v prevladujoči meri iz pospešenih plačil sredstev NOO, ki se izteče letos.
- Rast odhodkov ostaja visoka (12,3 %) in široko osnovana. Pomemben del letošnje rasti predstavlja odvajanje namenskih prihodkov v proračunske sklade, od tega okoli polovico sredstva NOO. Tudi brez upoštevanja tega dejavnika je ostala rast odhodkov visoka, in sicer 10-odstotna. Približno tretjino so k tej rasti prispevali višji stroški dela. Njihova rast se je okrepila zaradi delne uskladitve z lansko inflacijo ob majskem izplačilu aprilske plače in zaradi dobro petino višjega letnega regresa.[3] Rast stroškov dela se bo julija še okrepila zaradi izplačila tretjega obroka v okviru plačne reforme. Več kot 10-odstotna rast stroškov dela v prvi polovici leta nakazuje, da so bili ti podcenjeni tudi ob načrtovanju letošnjega proračuna, ki je predvidel celoletno rast v višini 3,1 %. K medletni rasti skupnih odhodkov so po več kot 1 odstotno točko prispevali še višji transferi posameznikom in gospodinjstvom, izdatki za blago in storitve, transferi v ZZZS ter investicijska poraba. Za več kot desetino medletno višja socialna nadomestila so posledica redne zakonske uskladitve z inflacijo in diskrecijskih ukrepov.[4] Tudi izdatki za blago in storitve so bili medletno višji za okoli desetino, zlasti zaradi višjih odhodkov za tekoče vzdrževanje. Tekoči transfer v ZZZS je bil v prvi polovici leta medletno višji za skoraj polovico, zaradi z ZIPRS predvidenih precej več sredstev za stabilizacijo financiranja zdravstvenega varstva.[5] Rast investicijske porabe[6] se je letos okrepila na več kot 20 %, a vseeno zaostaja za proračunskimi načrti. Letos se najbolj večajo investicije v zdravstveno, izobraževalno in prometno infrastrukturo.

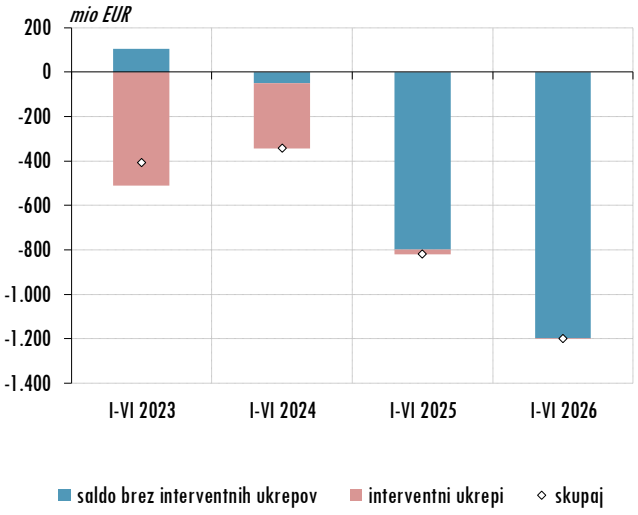
[3] Visoka rast letnega regresa je posledica za 16 % višje minimalne plače in odločitve, da bo letos letni regres za 10 % višji od minimalne plače, lani pa je bil višji za 5 %.

[4] Približno polovica medletnega povišanja socialnih nadomestil je posledica višjih denarnih nadomestil za brezposelnost, saj je povprečno nadomestilo za letos medletno višje za okoli 40%, in zaradi večjih transferov žrtvam vojnega nasilja po sprejetju Zakona o pavšalnem nadomestilu za povzročeno premoženjsko vojno škodo iz druge svetovne vojne (ZNPVŠ).

[5] V prvi polovici leta je bilo iz državnega proračuna v ZZZS skladno z ZIPRS2627 nakazanih nekoliko več kot 200 mio EUR. V celem letu je predvidenih do 520 mio EUR, medtem ko je bilo lani realiziranih 420 mio EUR.

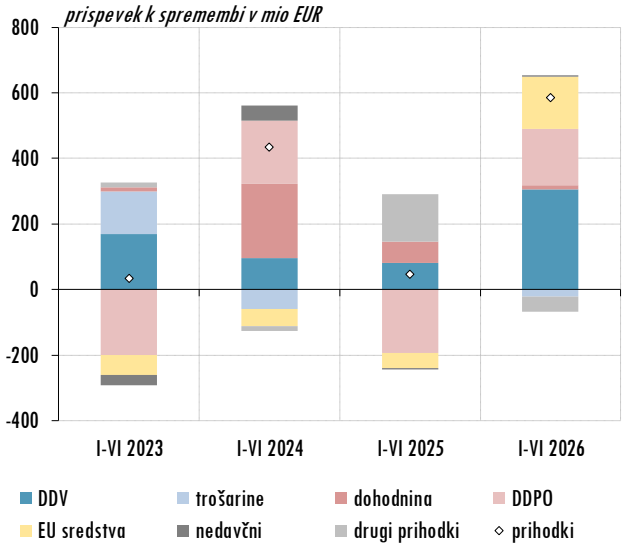
[6] Pomemben del investicijske aktivnosti države poteka preko proračunskih skladov. Obseg njihovih investicij je v prvi polovici letos znašal okoli 425 mio EUR, v enakem obdobju lani pa 181 mio EUR.

Slika 5: Saldo državnega proračuna



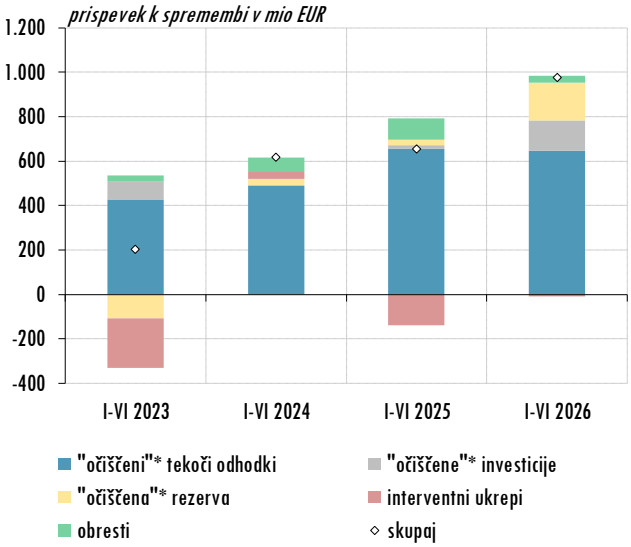
Vir: MF, preračuni FS.

Slika 6: Dejavniki spremembe prihodkov (brez interventnih ukrepov)



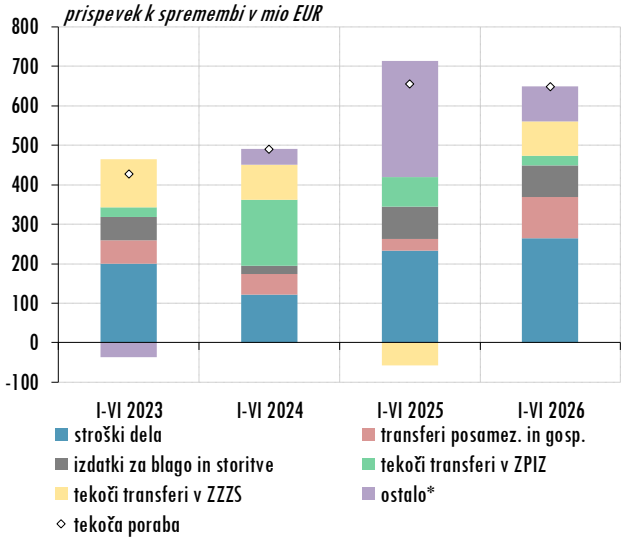
Vir: MF, preračuni FS.

Slika 7: Dejavniki spremembe odhodkov državnega proračuna



*Vir: MF, preračuni FS. Opomba: *brez interventnih ukrepov.*

Slika 8: Dejavniki spremembe tekoče porabe (brez interventnih ukrepov)



*Vir: MF, preračuni FS. Opomba: *subvencije, plačila sredstev v proračun EU, drugi odhodki.*

Tabela 1: Državni proračun

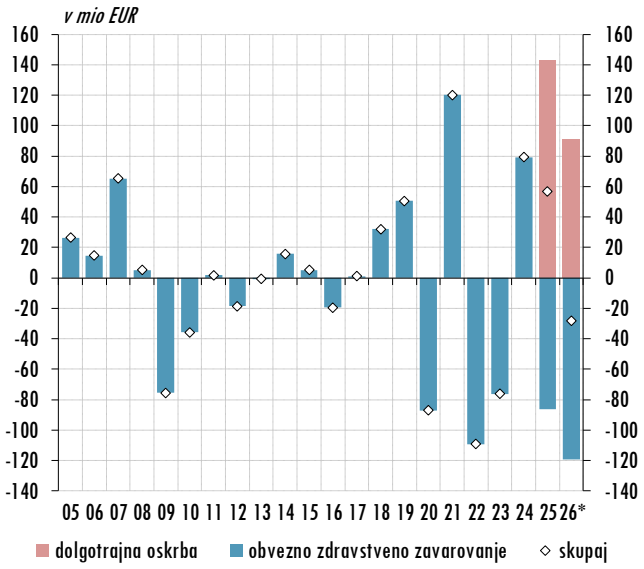
v mio EUR, razen, če ni navedeno drugače	jan.-jun.				jul.-dec.				2025	2026**	sprememba 2026 na 2025	
	2025	2026	sprememba 2026 na 2025		2025	2026*	sprememba 2026 na 2025					
				%				%				%
Prihodki	**7.142**	**7.739**	**597**	**8,4**	**7.998**	**7.825**	**-173**	**-2,2**	**15.140**	**15.564**	**423**	**2,8**
DDV	2.627	2.932	305	11,6	2.936	2.924	-12	-0,4	5.563	5.856	293	5,3
Trošarine	779	758	-21	-2,7	852	888	35	4,2	1.632	1.646	14	0,9
Dohodnina	1.212	1.227	14	1,2	977	949	-28	-2,9	2.189	2.175	-14	-0,6
DDPO	859	1.056	196	22,9	856	784	-72	-8,4	1.715	1.839	124	7,2
EU sredstva	374	534	160	42,9	875	886	11	1,3	1.249	1.420	172	13,7
Nedavčni	371	374	3	0,8	790	556	-234	-29,6	1.161	930	-231	-19,9
Drugi prihodki	919	858	-61	-6,7	713	839	126	17,7	1.632	1.697	65	4,0
Odhodki	**7.962**	**8.939**	**977**	**12,3**	**8.890**	**8.733**	**-157**	**-1,8**	**16.852**	**17.671**	**820**	**4,9**
Stroški dela skupaj	2.391	2.655	264	11,0	2.540	2.432	-109	-4,3	4.931	5.086	155	3,1
Transferi posam. in gospodinjstvom	1.028	1.133	106	10,3	967	953	-14	-1,5	1.995	2.087	92	4,6
Izdatki za blago in storitve	713	790	77	10,9	1.074	1.109	35	3,2	1.787	1.899	112	6,3
Investicije	527	644	118	22,3	1.193	1.680	487	40,8	1.720	2.324	604	35,1
Tekoči transferi v ZPIZ	962	985	23	2,4	627	687	61	9,7	1.589	1.672	84	5,3
Subvencije	325	305	-20	-6,1	123	212	90	73,3	448	517	70	15,6
Obresti	542	573	31	5,7	266	330	64	24,1	808	903	95	11,8
Plačila sredstev v Proračun EU	348	410	62	17,8	371	324	-48	-12,9	720	734	14	2,0
Tekoči transferi v ZZZS	189	277	88	46,8	356	273	-83	-23,3	544	550	5	1,0
Rezerva	475	657	182	38,4	731	245	-486	-66,4	1.205	902	-303	-25,1
Drugi odhodki	463	509	46	9,8	641	487	-154	-24,0	1.105	996	-108	-9,8
Saldo	**-820**	**-1.200**	**-380**		**-892**	**-908**	**-16**		**-1.711**	**-2.108**	**-396**	

*Vir: MF, preračuni FS. Opomba: *implicitno gibanje, da so dosežene projekcije MF. ** za 2026: MF (sep. 2025).*

Blagajne javnega financiranja januar-maj 2026 (metodologija denarnega toka GFS)

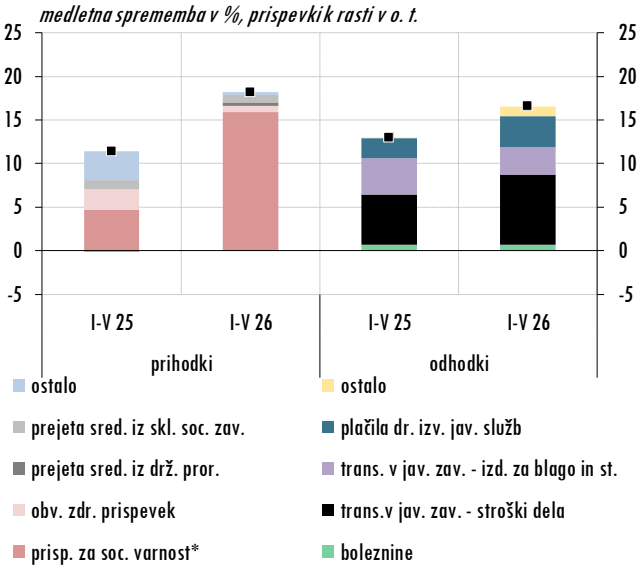
- Primanjkljaj **ZZZS** (-28 mio EUR) je bil v prvih petih mesecih letos pol manjši kot v enakem obdobju lani, ko nanj še ni vplival sistem dolgotrajne oskrbe. Ob tem se je primanjkljaj obveznega zdravstvenega zavarovanja podvojil na -120 mio EUR. Rast prihodkov se je precej upočasnila zlasti zaradi nižje rasti socialnih prispevkov, medtem ko je rast odhodkov kljub rahlemu znižanju ostala visoka. Kljub nekoliko upočasnjeni dinamiki se je namreč nadaljevala razmeroma visoka rast odhodkov za stroške dela, boleznine in plačila koncesionarjem. Obvezno zavarovanje za dolgotrajno oskrbo (OZDO) je imelo presežek v višini 91 mio EUR. Odhodki so znašali 185 mio EUR, kar je le okoli četrtina predvidenih s finančnim načrtom za celotno leto. Zaostajanje za načrti je v prevladujoči meri posledica neizvajanja dolgotrajne oskrbe na domu.
- Rast odhodkov **ZPIZ** je bila letos do vključno maja v povprečju 6,1-odstotna, kar je manj kot v enakem obdobju lani (7,3 %). Redna uskladitev pokojnin je bila letos (4,2 %) nekoliko nižja kot lani. Z marcem je bila sicer izvedena še 1-odstotna izredna uskladitev. Letošnja nižja rast odhodkov je tudi posledica nekoliko nižje rasti števila prejemnikov (0,9 %). Rast prihodkov od socialnih prispevkov je podobna kot lani, ob nižji rasti odhodkov je to posledično terjalo za okoli četrtino nižji dodatni transfer iz državnega proračuna, potrebnega za izravnavo salda pokojninske blagajne. Po drugi strani se je letos tekoči transfer iz državnega proračuna medletno skoraj podvojil, saj po 92. členu ZPIZ-2O državni proračun z letošnjim letom zagotavlja tudi sredstva za letni in zimski dodatek.
- **Bilanca proračunov občin** je imela v prvih petih mesecih letos enak primanjkljaj (-20 mio EUR), kot v enakem obdobju lani. Vidno se je okrepila tako medletna rast prihodkov kot odhodkov, oboje na okoli 13 %. Višja rast prihodkov izhaja v največji meri iz višjih prihodkov od dohodnine (višja povprečnina), krepitev rasti odhodkov pa je predvsem posledica večje investicijske porabe, deloma pa tudi višje vmesne porabe.

Slika 9: Saldo ZZZS



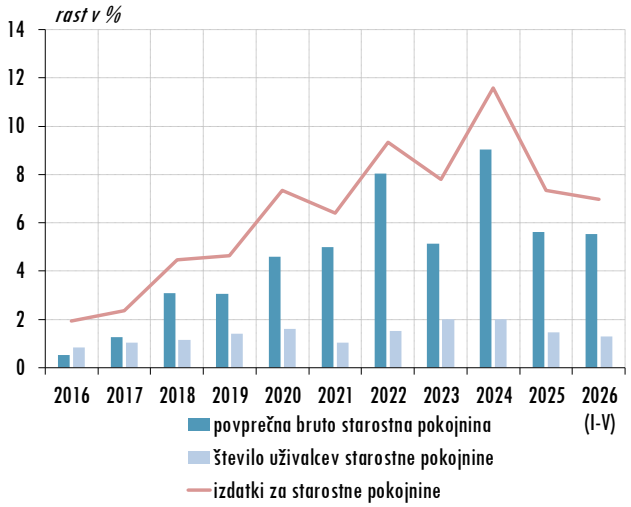
*Vir: MF, ZZZS, preračuni FS. Opomba: * za 2026 realizacija I-V.*

Slika 10: Prihodki in odhodki ZZZS



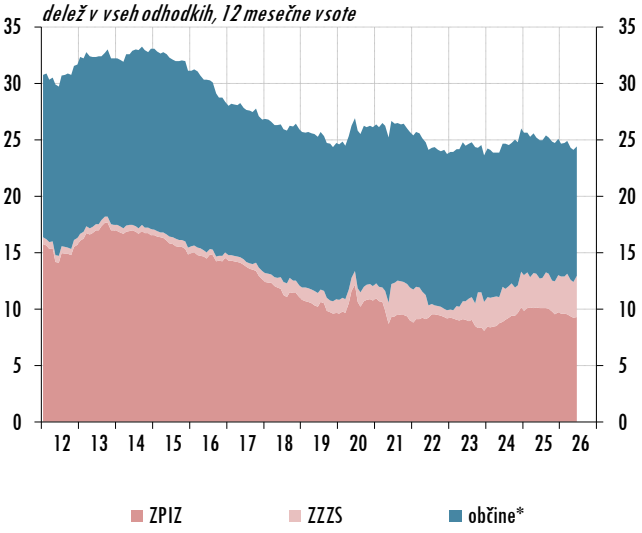
*Vir: MF, preračuni FS. *Opomba: razen obveznega zdravstvenega prispevka.*

Slika 11: Starostne pokojnine*



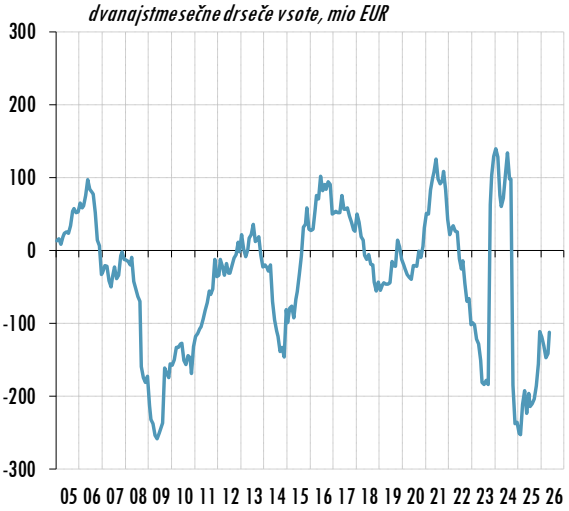
*Vir: ZPIZ, MF, preračuni FS. Opomba: *uživalci starostnih pokojnin so lani predstavljali 76 % vseh uživalcev, obseg odhodkov za starostne pokojnine pa je predstavljal 82 % vseh odhodkov ZPIZ za pokojnine.*

Slika 12: Finančni tokovi med državnim proračunom in ostalimi blagajnami (brez interventnih ukrepov)



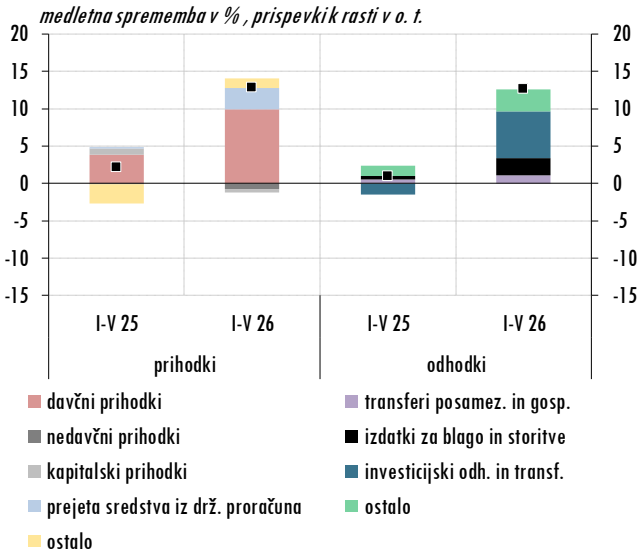
*Vir: MF, preračuni FS. Opomba: * tekoči in investicijski transferi ter povprečnina.*

Slika 13: Saldo bilanc proračunov občin



Vir: Ministrstvo za finance, preračuni FS.

Slika 14: Prihodki in odhodki proračunov občin



Vir: MF, preračuni FS.